

**БЮДЖЕТ****Более 2 тыс. отдохнувших на Ставрополье отказались платить курортный сбор**

с. 11 →

**УЧЕТ**

Росстат предлагает пересмотреть правила сбора промышленных данных

с. 6 →

**ПРОЦЕСС**

«Нордавиа» не будет возвращать кредит офшору благодаря статусу стратегического предприятия

с. 10 →

# РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ  
ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА  
11 июля 2018  
Среда  
№ 123 (2847)**Юлия Маркушина,**  
юрист практики недвижимости  
и строительства PwC LegalЧего ждать дольщикам  
и строительным  
компаниямМНЕНИЕ, с. 9 →  
ФОТО: из личного архива

ПОЛИТИКА ЭКОНОМИКА ЛЮДИ БИЗНЕС ДЕНЬГИ

www.rbc.ru

Индекс РТС  
Московская биржа, 10.07.20181202,42 ↑  
пунктаЦена нефти BRENT  
Bloomberg, 10.07.2018, 20.00 мск\$78,81 ↑  
за баррельМеждународные резервы  
России ЦБ, 29.06.2018\$455,5 ↓  
млрдКурсы  
валют ЦБ  
11.07.2018\$1= ↓  
₽62,44€1= ↓  
₽73,35**ИНИЦИАТИВА** В МЧС создается Главное управление собственной безопасности

## Евгений Зиничев взялся за своих

ДМИТРИЙ СЕРКОВ

После прихода Евгения Зиничева в Министерство по чрезвычайным ситуациям в его структуре появилось Главное управление собственной безопасности. По словам источника РБК, в ведомстве готовятся «чистка» и масштабная реформа.

**Министерская чистка**

В Министерстве по чрезвычайным ситуациям в июне появилось Главное управление собственной безопасности (ГУСБ), на сайте ведомства оно фигурирует в структуре центрального аппарата. Новое управление есть в проекте новой организационно-штатной структуры центрального аппарата министерства (есть у РБК), его подлинность подтвердил источник в МЧС.

Ранее в МЧС вопросами собственной безопасности занимался небольшой отдел. «Теперь штатный состав подразделения увеличен до 40 сотрудников, — рассказал РБК источник в МЧС. — Это управление появилось после прихода нового министра Евгения Зиничева». Собеседник отметил, что на должность руководителя ГУСБ назначен Станислав Цеханов.

По словам источника РБК, это управление займется «чисткой рядов». В полномочия управления входят обеспечение собственной безопасности и противодействие коррупции. ГУСБ контролирует работу всех подразделений ведомства, центрального аппарата МЧС, а также «иных организаций, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на Министерство по чрезвычайным ситуациям».

РБК отправил запрос в МЧС с просьбой уточнить статус проекта организационно-штатной структуры центрального аппарата МЧС.



До прихода Евгения Зиничева в МЧС за собственную безопасность в ведомстве отвечал отдел из десяти человек, который теперь получит статус главка и вчетверо больший штат

**РЕГУЛИРОВАНИЕ**

## Страховщики смыкают ряды

ЕКАТЕРИНА ЛИТОВА

Страховой рынок в 2018 году покинут 20% действующих компаний, предсказывают страховщики, опрошенные экспертами КПМГ. Среди других их прогнозов — рост рынка на 7%, увеличение сделок M&A и новый рекорд убыточности в сегменте ОСАГО.

Страховой рынок в течение 2018 года могут покинуть почти 50 страховых компаний — к концу года их останется 168 против 217 в феврале, следует из результатов июньского опроса топ-20 крупнейших страховщиков. Итоги опроса представлены в исследовании аудиторско-консалтинговой компании КПМГ «Обзор рынка страхования в России. 2018 год» (есть у РБК).

К концу первого квартала, по данным ЦБ, в стране действовали 204 страховые компании. По итогам 2017 года рынок покинули 30 страховых компаний (на конец года их было 226). Основная причина — добровольный отказ от лицензий (16 страховщиков), еще пять — в связи с реорганизацией, а у девяти лицензия была отозвана из-за нарушения законодательства.

При этом, по оценкам крупнейших компаний — респондентов КПМГ, в 2018 году страховые сборы вырастут на 7%, в основном за счет деятельности топ-20 страховщиков (по итогам 2017 года был рост 8%). Основным драйвером рынка останется страхование жизни, которое в течение ближайших двух лет будет показывать ежегодный прирост на уровне 30% и выше. А вот рынку ОСАГО участники рынка предрекли рекордную убыточность в текущем году, несмотря на принимаемые ЦБ меры по либерализации тарифов, которые, как ожидается, осенью вырастут на 20%.

ОКОНЧАНИЕ НА С. 8 →



ПОДПИСКА: (495) 363 1101



РБК

ежедневная  
деловая  
газета

16+

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА РБК

И.о. главного редактора:

**Игорь Игоревич Тросников**Арт-директор: **вакансия**Выпуск: **Игорь Климов**

Руководитель фотослужбы:

**Алексей Зотов**Фоторедактор: **Александра Николаева**Верстка: **Константин Кузниченко**Корректура: **Марина Колчак**

Информационно-аналитический центр:

**Михаил Харламов**Продюсерский центр: **Юлия Сапронова**Инфографика: **Илья Жериков**

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

Соруководители редакции РБК:

**Игорь Тросников, Елизавета Голикова**

Главный редактор rbc.ru

и ИА РосБизнесКонсалтинг:

**вакансия**

Главный редактор журнала РБК:

**Валерий Игуменов**

Первый заместитель главного редактора:

**Петр Канаев**

Заместители главного редактора:

**Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин,****Ирина Парфентьева, Анна Пустякова**

Руководитель фотослужбы:

**Игорь Бурмакин**

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

Медиа и телеком: **Анна Балашова**Банки и финансы: **вакансия**Свой бизнес: **Николай Гришин**

Индустрия и энергоресурсы:

**Тимофей Дзячко**Политика и общество: **Кирилл Сироткин**Мнения: **Андрей Литвинов**Спецпроекты: **Денис Пузырев**Потребительский рынок: **Сергей Соболев**Экономика: **Иван Ткачев**

Международная политика:

**Полина Химшиашили**

Адрес редакции: 117393, г. Москва,

ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1

Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177

Факс: (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru

Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Учредитель газеты: **ООО «БизнесПресс»**

Газета зарегистрирована в Федеральной

службе по надзору в сфере связи,

информационных технологий и массовых

коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства

массовой информации ПИ № ФС77-63851

от 09.12.2015.

Издатель: **ООО «БизнесПресс»**

117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78,

стр. 1

E-mail: business\_press@rbc.ru

Директор издательского дома «РБК»:

**Ирина Митрофанова**

Корпоративный коммерческий директор:

**Людмила Гурей**

Коммерческий директор

издательского дома «РБК»:

**Анна Брук**

Директор по корпоративным

продажам LifeStyle:

**Ольга Ковгунова**

Директор по рекламе сегмента авто:

**Мария Железнова**

Директор по маркетингу:

**Андрей Сикорский**

Директор по распространению:

**Анатолий Новгородов**

Директор по производству:

**Надежда Фомина**

Подписка по каталогам:

«Роспечать», «Пресса России»,

подписной индекс: 19781

«Почта России», подписной индекс: 24698

Подписка в редакции:

Телефон: (495) 363-1101

Факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан

в ОАО «Московская газетная типография»

123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1

Заказ № 1399

Тираж: 80 000

Номер подписан в печать в 22.00

Свободная цена

Перепечатка редакционных материалов

допускается только по согласованию

с редакцией. При цитировании ссылка

на газету РБК обязательна.

© «БизнесПресс», 2018

Материалы на таком фоне опубликованы  
на коммерческой основе.

ИНИЦИАТИВА В МЧС создается Главное управление собственной безопасности

# Евгений Зиничев взялся за своих

→ О КОНЧАНИИ. НАЧАЛО НА С. 1

По информации источников РБК в ведомстве, он находится на согласовании у министра. Основным автором проекта новой структуры является его первый заместитель Александр Чуприян.

## После пожара

В бытность Сергея Шойгу главой МЧС в министерстве существовал так называемый первый отдел — подразделение, занимавшееся безопасностью внутри ведомства и отвечавшее за охрану министра. В нем работали прикомандированные из силовых ведомств сотрудники. При Шойгу должность начальника управления безопасности МЧС долгое время занимал Владимир Ганев, впоследствии ставший одним из фигурантов дела об «оборотах в погонах». При Владимире Пучкове численность первого отдела существенно сократили, примерно до десяти человек.

Новый глава МЧС Евгений Зиничев с октября 2016 года вплоть до назначения министром в мае 2018 года был заместителем директора ФСБ. Первое, что он сделал с приходом в ведомство, — сообщил о проведении комплексной проверки и усилил внутреннюю безопасность в ведомстве.

Смена руководства в МЧС последовала после пожара в кемеровском торговом комплексе «Зимняя вишня», где в марте во время гибели 60 человек, в том числе 41 ребенок. Родственники погибших подали в прокуратуру Кемерово жалобы на работу пожарных. По их мнению, участники спасательной операции действовали неэффективно. Решение об уходе министра Владимира Пучкова было принято в середине апреля — пожар «стал последней претензией» федерального руководства к министру, говорили источники РБК.

Зиничев также сменил некоторых заместителей министра. Был освобожден от должности первого зама Владимир Степанов, его место занял генерал-полковник Александр Чуприян. Также заместителем министра был назначен руководитель управления Федерального казначейства по Москве Андрей Гурович. «Кадровое решение, связанное с Гуровичем, объясняется его профильными знаниями», — рассказал РБК источник в министерстве.

Кроме того, как сообщил РБК со ссылкой на собственные источники, на должность заместителя министра перешел помощник генпрокурора Юрия Чайки по особым поручениям Алексей Серко. Пока на сайте ведомства он не значится.

## Новое расписание

Согласно действующему положению о МЧС, утвержденному указом президента, у министра может быть



Смена руководства в МЧС последовала после трагедии в кемеровском торговом комплексе «Зимняя вишня», где в марте во время пожара погибли 60 человек, в том числе 41 ребенок

до восьми заместителей. По новому штатному расписанию их будет семь: первый зам, статс-секретарь, заместитель по подготовке реагирующих подразделений, заместитель по оперативной работе, заместитель по надзорной деятельности, заместитель по финансовому обеспечению, заместитель по строительству, материально техническому и медицинскому обеспечению. В настоящее время у министра шесть заместителей. Должности всех заместителей, кроме статс-секретаря, согласно новому штатному расписанию, будут соответствовать званию генерал-полковника внутренней службы. Сейчас это звание носит лишь первый заместитель министра Александр Чуприян. При этом у самого Зиничева звание генерал-лейтенант.

Согласно проекту организационно-штатной структуры центрального аппарата МЧС, в ведомстве будет четыре главных управления вместо одного (подготовки) — пожарно-спасательных сил, надзора, инновационного развития и собственной безопасности. Всего в центральном аппарате МЧС будет 11 управлений.

При этом в новой структуре отсутствует департамент развития. «Его начали сокращать еще при бывшем министре, после громких уголовных дел», — говорит источник. Экс-директор департамента развития МЧС Александр Томашов в апреле 2018 года был заключен под стражу по обвинению в нецелевом использовании 1,74 млрд руб., как сообщал РБК.

Всего штатным расписанием центрального аппарата преду-

смотрено 817 сотрудников. Из них 480 гражданских госслужащих, 96 военнослужащих и 241 сотрудник федеральной противопожарной службы. Таким образом, штат не увеличивается: согласно указу президента от 2016 года, предельная численность работников центрального аппарата МЧС установлена в количестве 825 человек.

«С назначением нового министра административная слабость, которая наблюдалась после ухода Сергея Шойгу, будет преодолена, — считает первый зампредела комиссии Общественной палаты по общественному контролю Артем Кирьянов. — Сегодня министерство выделяется в отдельную значимую единицу с усилением функционала и повышением уровня готовности». ■



**СЛЕДСТВИЕ** На бывших топ-менеджеров дочерней структуры Банка развития заведено уголовное дело

## Полиция смягчила подозрения «ВЭБ-лизинга»

ДМИТРИЙ СЕРКОВ,  
МАКСИМ СОЛОПОВ

**На бывшее руководство «ВЭБ-лизинга» заведено уголовное дело по подозрению в обмане при заключении контрактов с одним из таксопарков Москвы. В самом «ВЭБ-лизинге» действия бывших топ-менеджеров расценили как мошенничество.**

### Под неустановленным руководством

Следователи московской полиции возбудили в отношении бывшего руководства компании «ВЭБ-лизинг» уголовное дело по ч. 2 ст. 165 (причинение имущественного ущерба собственнику путем обмана или злоупотребления доверием при отсутствии признаков хищения, совершенное группой лиц в особо крупном размере), сообщил РБК источник в ГУ МВД по Москве и подтвердил собеседник, знакомый с ходом расследования.

По версии следствия, «неустановленные лица из числа руководителей и сотрудников» АО «ВЭБ-лизинг», ООО «АСАП Транспортная компания», ООО «Сигма», ООО «Дельта» и ООО «Гамма», «имея умысел на причинение имущественного ущерба»,

в 2013 и 2014 годах заключили 1200 лизинговых договоров, платежи по которым в «дочку» ВЭБа в полном объеме не поступили.

Компания «ВЭБ-лизинг» обязалась предоставить по договору транспортные средства коммерческим компаниям «Сигма», «Дельта» и «Гамма», рассказал источник в полиции. «Компании должны были осуществлять лизинговые платежи в установленные сроки, — рассказывает собеседник РБК. — Их руководство получило автомобили в рамках договоров с акционерным обществом, после чего перестало делать платежи».

### «Свой» таксопарк

Дело было возбуждено после обращения самой лизинговой компании. В июне 2018 года «ВЭБ-лизинг» попросил отдел по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции УВД по Центральному административному округу Москвы проверить экс-директора компании Вячеслава Соловьева, его зама Алексея Сичинаву и трех других бывших сотрудников на причастность к махинациям с лизинговыми средствами в размере 298 млн руб., сообщил РБК со ссылкой на источник в правоохранительных органах и на источник, знакомый с материалами дела.

Заявление о необходимости проверки было направлено в полицию после того, как председателем ВЭБа стал бывший первый вице-премьер правительства Игорь Шувалов, сменивший на посту главы госкорпорации Сергея Горькова. В документе говорилось, что в период с 11 июля 2013 года по 28 июля 2014 года между АО «ВЭБ-лизинг» и ООО «Дельта», ООО «Сигма» и ООО «Гамма» были заключены трехсторонние договоры лизинга на 298 млн руб. в качестве оплаты за 120 автомобилей от компании ООО «АСАП ТК». Но после выплаты 55 млн руб. участники сделки перестали платить по договору, следует из документа.

В заявлении также утверждалось: внутренний аудит показал, что соглашения были заключены с завышением более чем в два раза стоимости транспортных средств; при этом «Дельта», «Сигма», «Гамма» и АСАП ТК оказались аффилированными, «возможно, подконтрольными бывшим руководителям «ВЭБ-лизинга», в частности Старикову А.В., Соловьеву В.С., Понамареву А.Ш., Калмыкову А.В., Сичинаве А.Ш.».

Руководивший с 2008 года «ВЭБ-лизингом» Вячеслав Соловьев уехал накануне своей отставки в 2016 году на лечение в Швейцарию. В декабре 2017 года

## Крупнейший в прошлом таксопарк

**В феврале 2016 года** РБК со ссылкой на данные департамента транспорта Москвы сообщил, что АСАП ТК владеет крупнейшим таксопарком в столице — он насчитывал 2806 автомобилей. Часть машин работала под брендами Nexi и Grandee, другая была в аренде у частных водителей, подключенных к агрегаторам такси.

По данным СПАРК, АСАП принадлежит офшорной компании «Авендэйл Ресорсиз Инк», которая зарегистрирована на Сейшельских островах. Выручка АСАП **в 2016 году** составляла 1,3 млрд руб.

**В мае 2018 года** в департаменте транспорта Москвы РБК заявили, что АСАП ТК больше не является крупнейшим в Москве оператором такси, потому что большая часть ее разрешений на таксомоторные перевозки была аннулирована **в 2017 году**. По данным мэрии, в настоящее время структуры АСАП прекратили заниматься перевозками.

Transparency International сообщила, что полный тезка экс-директора «ВЭБ-лизинга» получил мальтийское гражданство.

РБК направил запрос в МВД и «ВЭБ-лизинг» с просьбой прокомментировать ход расследования. Представитель компании «ВЭБ-лизинг» Юрий Ленин, который подписал заявление в полицию, не был доступен для комментариев. При этом в своем обращении он просил полицейских проверить действия бывших топ-менеджеров «ВЭБ-лизинга» на предмет мо-

шенничества — по более тяжелой ч. 4 ст. 159 УК РФ (до десяти лет лишения свободы), но следственным управлением УВД по ЦАО было принято решение возбудить дело по ст. 165 УК (до пяти лет лишения свободы), которая не относится к тяжким.

В мае этого года МВД возбудило уголовное дело в отношении пяти сотрудников службы безопасности таксомоторной компании АСАП ТК по ст. 238 УК России (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности), ранее сообщил РБК. ■

**КАМПАНИЯ** Подмосковные власти передали КПРФ офисный комплекс в столице

## Арендный коммунизм

СОФИЯ САРДЖВЕЛАДЗЕ

**Губернатор Подмосковья распорядился отдать КПРФ бывшее министерское здание на Нагатинской улице в столице. Дом передадут в безвозмездную аренду на четверть века.**

### Ждали десять лет

Правительство Подмосковья решило передать КПРФ в безвозмездную аренду на 25 лет здание на территории Москвы. Об этом говорится в распоряжении губернатора области Андрея Воробьева. Дом площадью почти 1,4 тыс. кв. м находится на юге столицы, в районе Нагатино-Садовники, по адресу: Нагатинская улица, дом 26, корп. 2. По данным сервиса 2gis, это четырехэтажное административное здание.

Арендная площадь, скорее всего, значительно меньше 1,4 тыс. кв. м — около 900 кв. м, ставка аренды в этом районе — около 12 тыс. руб. за 1 кв. м в год, говорит партнер Cushman & Wakefield Денис Соколов. Таким образом, годовая аренда обошлась бы в 10,8 млн руб. «Ставка

капитализации для такого здания будет под 12%. Чтобы высчитать ориентировочную стоимость здания, надо годовую арендную ставку поделить на 0,12», — пояснил эксперт, отметив, что при таком подсчете рыночная цена здания достигает 90 млн руб.

Глава фракции КПРФ в Мособлдуме Николай Васильев сказал РБК, что здание передается центральному комитету партии, в нем будет размещаться подмосковный комитет и «другие подразделения ЦК». По словам коммуниста, у подмосковного комитета нет своего здания, приходится арендовать помещения. «Есть закон о политических партиях, в котором говорится, что для всех партий должны создаваться равные условия, в том числе и в этих вопросах», — отметил Васильев. По его словам, подмосковные коммунисты больше десяти лет добиваются, чтобы им выделили помещение. «Реальных движений все эти годы не было, что-то обещали, показывали. Сейчас появилось что-то реальное», — говорит депутат.

В здании на Нагатинской улице раньше располагалось подмо-

сковное министерство потребительского рынка и услуг, сейчас дом пустует, уточнил коммунист.

РБК направил запрос в администрацию региона. Источник РБК, близкий к подмосковным властям, подтвердил, что ранее здание действительно принадлежало этому министерству и власти пытались продать его на аукционе за 100 млн руб., но покупателя не нашли.

Согласно ст. 32 закона «О политических партиях» органы власти оказывают партиям «поддержку на равных условиях», в том числе посредством «создания равных условий предоставления помещений», находящихся в государственной и муниципальной собственности. Помещения должны предоставляться политическим партиям на тех же условиях, что и государственным и муниципальным учреждениям.

Подмосковное отделение «Справедливой России» также располагается в Москве, на улице Академика Пилюгина. Глава фракции эсэров в Мособлдуме Игорь Чистюхин сказал РБК, что партия безвозмездно арендует помещение у правительства Мо-

сковья. «У регионального отделения нет в собственности никаких объектов недвижимости», — подчеркнул Чистюхин. Областное отделение ЛДПР тоже находится в Москве, в 1-м Басманном переулке. «Это здание находится в собственности партии», — заявил РБК глава фракции в Мособлдуме Кирилл Жигарев. Исполком подмосковного отделения «Единой России» расположен в Реутово.

### Предвыборное партнерство

В единый день голосования, 9 сентября, в Подмосковье пройдут выборы губернатора. Действующий глава региона Андрей Воробьев, который выдвигается от «Единой России», попытается добиться переизбрания. Его соперниками будут представители трех парламентских партий: Чистюхин от «Справедливой России», Жигарев от ЛДПР и вице-спикер Мособлдумы Константин Черемисов от компартии. Муниципальный фильтр также прошли либерал из Партии роста Борис Надеждин и представитель «Альянса зеленых» Лилия Белова.

Как ранее выяснил РБК, новым сенатором от Подмосковья может стать коммунист Алексей Русских (кандидатуры сенаторов представляют кандидаты при регистрации). При этом компартия не станет выдвигать в губернаторы директора Совхоза имени Ленина Павла Грудинина, который на президентских выборах получил в области 12,8% голосов.

Политическое сотрудничество КПРФ с подмосковными властями прослеживается на всех уровнях, говорит директор по исследованиям Института социально-экономических и политических исследований Александр Пожалов, полагая, что избирательная кампания «пройдет в достаточно партнерском ключе» для администрации Подмосковья и КПРФ.

Передачу здания Пожалов назвал «наградой коммунистам» за отсутствие чрезмерного внимания в Подмосковье к протестной повестке, связанной с пенсионной реформой и закрытием мусорных полигонов. ■

При участии  
Владимира Дергачева



BREXIT Чем завершится политический кризис в Великобритании

# Даунинг-стрит теряет в жесткости

ЕВГЕНИЙ ПУДОВКИН

**В окружении британского премьера продолжают отставки несогласных с ее планом по выходу из ЕС. Контуры этой сделки все еще не согласованы, а время на достижение договоренностей иссякает, предупредили британцев в Евросоюзе.**

## Правительство на фоне кризиса

Во вторник, 10 июля, премьер Великобритании и лидер Консервативной партии Тереза Мэй провела встречу с правительством, которое накануне покинули два министра. Глава МИДа Борис Джонсон, министр по переговорам по выходу Великобритании из Европейского союза Дэвид Дэвис, а также его заместитель Стив Бэйкер подали в отставку из-за несогласия с планом премьера по переговорам с ЕС.

«Очень продуктивная встреча кабинета — с нетерпением жду возможности приступить к делам по повестке этой недели», — написала премьер в Twitter после совещания с коллегами, продемонстрировав уверенность в своем положении. Однако отставки из-за несогласия с выбранными Мэй параметрами выхода из ЕС продолжают. Во вторник стало известно об уходе двух заместителей председателя правящей Консервативной партии Брэндона Льюиса — Бена Брэдли и Марии Коуфилд. «Я больше не могу с чистой совестью представлять интересы этого правительства, в особенности по этому вопросу [выхода из ЕС], учитывая, что 71% избирателей в моем округе проголосовали за выход из Европейского союза», — написал Брэдли в своем письме об отставке.

Все подавшие в отставку политики выступают за максимально жесткий вариант выхода из Евросоюза. «Жесткий Brexit» предполагает выход Великобритании из Европейского единого рынка (ЕЕР), Таможенного союза ЕС, а также прекращение распространения юрисдикции Суда Европейского союза на Британию. Однако пока правительство во главе с Терезой Мэй готовится реализовать другой план, который был согласован 6 июля. Достигнутый компромисс содержит новые уступки Брюсселю. Главный из них — согласие Британии следовать общеевропейским стандартам и мерам регулирования в сфере торговли товарами и сельхозпродукцией. В обмен Лондон намерен получить гарантии на неограниченную торговлю ими на европейском едином рынке. Согласованный 6 июля план предполагает, что после Brexit королевство будет «принимать к све-



Председатель Европейского совета Дональд Туск выразил сожаление, что идея Brexit не исчезнет вместе с отставкой британских министров, не согласных с «мягкой» политикой премьеры Терезы Мэй по выходу из ЕС

дению» некоторые решения Европейского суда в Люксембурге, следует из заявления правительства.

Во вторник однопартийцы Мэй продолжили критиковать ее под-

ход к выходу из Евросоюза. «Премьер-министр дала [британцам] обещания, от которых затем отказалась <...> Brexit означает Brexit, нельзя находиться одной

ногой в ЕС, а другой вне его», — возмутился в эфире радиостанции TalkRadio член палаты общин Джейкоб Рисс-Могг.

Сама Мэй сохраняет спокойствие и считает свою позицию во главе партии устойчивой, пишет британская газета The Times со ссылкой на источники в ее окружении. Премьер не исключает, что некоторые консерваторы попытаются ее сместить, но уверена, что сможет их остановить, уточняет издание.

Инициировать процедуру внутрипартийного голосования за пост нового лидера Консервативной партии можно, собрав подписи 15% (48 представителей из 316) тори в палате общин. Если они будут собраны и направлены в так

называемый Комитет 1922 года, объединяющий всех депутатов-консерваторов, которые не входят в состав правительства, то этого будет достаточно для запуска голосования о недоверии премьеру. Для смещения лидера партии необходима поддержка половины депутатов фракции. Последний раз лидер партии уходил в отставку в результате внутрипартийного голосования в 2003 году, когда недоверие было выражено Иану Дункану Смиту.

Пока что сторонники Мэй сохраняют запас прочности, сказали РБК британские эксперты. Сторонников «жесткого Brexit» слишком мало, чтобы сместить Мэй с должности, что придает ей уверенности, считает старший пре-

## Кто сменил Джонсона

Вакантную позицию главы Форин-офиса (МИД) занял Джереми Хант — бывший министр здравоохранения. Хант известен как лояльный Мэй член Консервативной партии, хотя на референдуме о выходе страны из ЕС в 2016 году выступал за сохранение членства в Евросоюзе. Несмотря на это, новый глава МИДа дал понять, что твердо намерен претворить в жизнь план Мэй. «Для меня большая честь стать министром иностранных дел в этот критический момент в истории нашей страны. Время объединиться вокруг нашего премьер-министра и добиться сделки по Brexit», — написал Хант в Twitter.



нальд Туск, комментируя отставку в правительстве Мэй. «К сожалению, Brexit не исчезнет вместе с Дэвисом и Джонсоном», — добавил он.

Заключительные детали отношений ЕС и Британии должны быть утверждены осенью. 18 октября этого года в Брюсселе должен начаться саммит Евросоюза, цель которого — окончательно согласовать все условия. После этого утвердить договоренности должны члены британского и европейского парламентов. Однако, если эти переговоры сорвутся, Великобритания все равно перестанет быть членом ЕС 29 марта 2019 года.

«После 12 месяцев переговоров мы достигли соглашения на 80%», — рассказал во вторник главный переговорщик от Еврокомиссии по Brexit Мишель Барнье, выступая в Нью-Йорке (цитата по Guardian). Он выразил надежду на возобновление конструктивных дискуссий в ближайшее время. «Нам нужно добиться большей определенности, так как время на исходе», — предупредил он.

По-прежнему остается определить условия доступа британских компаний к европейским рынкам, миграционный режим между Великобританией и ЕС, таможенные вопросы, в частности режим на границе с Северной Ирландией (части Великобритании) и Республикой Ирландия (член ЕС). Оппозиционные лейбористы во главе с Джереми Корбином в понедельник в парламенте открыто выразили сомнения в возможности полного согласования всех условий осенью. Они заявили, что если за прошедший год не удалось найти приемлемых решений, то вряд ли это удастся за оставшиеся месяцы.

Политические проблемы Мэй вряд ли затормозят ход переговоров при условии, что премьеру удастся отстоять контуры согласованного в Чекерсе плана, говорит Ашервуд. «Переговоры Лондона и Брюсселя координируются через чиновников из аппарата премьера на Даунинг-стрит», — пояснил он. В понедельник британские СМИ отмечали, что министр по Brexit Дэвис с начала года провел на переговорах только четыре часа, а основным переговорщиком является Оливер Роббинс, возглавляющий правительственный департамент по выходу из ЕС.

На место Дэвиса был назначен Доминик Рааб, до этого исполнявший обязанности министра жилищного строительства. Назначение этого ставленника Мэй на пост министра по делам Brexit приведет к более тесной координации ведомства с премьером и ее советниками, отмечает Гарнетт. «Потенциально это повысит шансы достижения оптимального результата в переговорах с ЕС», — заметил он. Предсказать сейчас исход переговоров сложно, сказал РБК директор Института Европы РАН Алексей Громыко. Он не исключает, что стороны все-таки смогут достичь соглашения к осени. Однако «существует возможность, что страны ЕС решат продлить окно переговоров, что предусмотрено Лиссабонским договором ЕС 2007 года», — отметил эксперт. ■

подаватель кафедры политики, философии и религии Ланкастерского университета Марк Гарнетт. Наиболее очевидной альтернативной кандидатурой на пост премьера является ушедший накануне с поста министра иностранных дел Джонсон, полагает доцент кафедры политических наук в Университете Суррея Саймон Ашервуд: «Однако к глубине его поддержки в стане консерваторов остаются вопросы».

### Наперегонки со временем

«Политики приходят и уходят, но созданные ими проблемы остаются», — откликнулся в Twitter председатель Европейского совета До-

**ИССЛЕДОВАНИЕ** Институт международных финансов оценил объем глобальных заимствований

## Мировой долг поставил новый рекорд

ОЛЕГ МАКАРОВ

**Совокупная задолженность в мире в первом квартале 2018 года выросла на \$8 трлн — максимальный прирост за два года. Показатель обновил рекорд и достиг \$247 трлн, или 318% глобального ВВП, сообщил Институт международных финансов.**

Размер глобального долга в первом квартале 2018 года обновил исторический максимум и составил \$247,1 трлн, следует из обзора Global Debt Monitor (есть у РБК), подготовленного Институтом международных финансов (Institute of International Finance, IIF). Данные IIF охватывают около 70 стран и территорий. Основная часть мирового долга (\$178,3 трлн) приходится на развитые экономики, оставшиеся \$68,9 трлн — на развивающиеся рынки.

Совокупный показатель увеличился на \$8 трлн с конца 2017 года, что является самым быстрым приростом за два года, отмечает IIF. Долг \$247 трлн эквивалентен 318% мирового ВВП — это соотношение увеличилось впервые за год. За период с четвертого квартала 2016 года мировой долг вырос на \$30 трлн, отмечают аналитики.

Совокупный долг, который рассчитывается и ежеквартально обновляется экономистами IIF, включает долги правительств, банков, нефинансовых корпораций и домохозяйств.

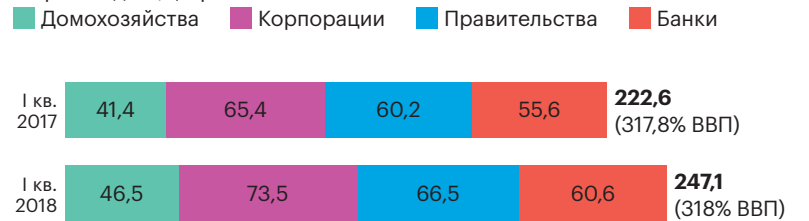
Номинированный в иностранной валюте долг развивающихся стран (исключая обязательства банков) тоже достиг рекорда в первом квартале (\$5,5 трлн). Большая часть (78%) в его структуре приходится на корпорации. Самые уязвимые страны в силу их зависимости от валютных долгов — Аргентина, Венгрия, Турция, Польша и Чили, утверждает IIF. Валютный долг банковского сектора развивающихся стран удвоился с 2010 года, достигнув \$3 трлн. Наибольший прирост показал Китай, где банковский долг вырос с \$110 млрд в первом квартале 2010 года до \$785 млрд в первом квартале 2018 года. Данный тренд указывает на растущую уязвимость финансового сектора КНР перед колебаниями юаня, полагают аналитики.

### Валютные риски

В условиях небольшого замедления мирового роста и его географической неоднородности, а также повышения ставок в США опасения в отношении кредитных рисков снова возвращаются на передний план, в том числе во многих развитых странах, считает IIF. Рекордных уровней на развитых рынках достигли долги корпора-

### Глобальный долг увеличился во всех секторах

Мировой долг, \$ трлн



Источник: Institute of International Finance

ций и домохозяйств. В частности, исторические максимумы обновлены в Канаде, Франции и Швейцарии. Значительный рост долгов домохозяйств в годовом выражении отмечается в Швейцарии и Дании. Соотношение долга к ВВП увеличилось в США, Австралии и Греции, тогда как в Германии оно заметно снизилось.

Наибольшим рискам на международном долговом рынке подвержены страны (кроме США), занимающие в долларах, поскольку повышение ставки ФРС укрепляет американскую валюту. В развитых странах (не считая США) порядка 30% международных облигаций выражено в долларах, до конца первого квартала 2019 года подходит срок погашения бумаг на \$900 млрд.

ставок. Центробанкам по всему миру приходится следовать примеру ФРС, которая повышает ставки быстрее, чем ожидалось ранее, что особенно бьет по формирующимся рынкам и развивающимся экономикам, сказала Георгиева в интервью Bloomberg TV.

### Российские долги

Совокупный долг России IIF оценивает в 89,4% ВВП на конец первого квартала 2018 года (годом ранее было 92,6% ВВП). В том числе долг домохозяйств составляет 15,6% ВВП (увеличился с 15,2% годом ранее), долг корпораций — 47,5% ВВП (уменьшился с 49,8% годом ранее), финансового сектора — 10,5% ВВП и госдолг — 15,8% ВВП.

Рекордных уровней на развитых рынках достигли долги корпораций и домохозяйств. В частности, исторические максимумы обновлены в Канаде, Франции и Швейцарии

У развивающихся стран до конца 2019 года подойдет срок погашения облигаций и синдицированных кредитов на \$2,7 трлн. При этом порядка трети от этого объема приходится на обязательства, выраженные в долларах. К числу стран с наибольшими рисками, относящимися к возврату долларовых долгов, IIF относит Аргентину, Колумбию, Египет и Нигерию (в этих странах более 75% всех заимствований выражено в долларах), Мексику (62%), ЮАР (57%), Бразилию (50%) и Турцию (47%). У России валютный долг невелик — чуть более 20% ВВП, следует из данных IIF. Меньше только у Индонезии, Саудовской Аравии, Таиланда, Индии и Китая.

В понедельник, 9 июля, исполнительный директор Всемирного банка Кристалина Георгиева призвала повысить внимание к вопросу приемлемого уровня долга в условиях повышения процентных

Российские власти и Росстат не рассчитывают совокупные долговые показатели, аналогичные данным IIF. По данным Sberbank CIB, общая долговая нагрузка экономики составляла около 100% ВВП на конец 2016 года, и аналитики отмечали, что ее можно безопасно нарастить до 150% ВВП в процессе стимулирования экономики. Расчет такого показателя может сильно зависеть от методологии: так, Международный валютный фонд в своей базе данных по глобальным долгам оценил совокупный «долг частного сектора» в России в 197% ВВП на конец 2015 года «по всем инструментам» (включая долг нефинансовых корпораций в 181% ВВП). Представитель IIF Дилан Риддл сказал РБК, что расхождение данных института с данными МВФ может быть обусловлено разницей в наборе долговых инструментов, которые учитываются. ■



УЧЕТ Росстат предлагает пересмотреть правила сбора промышленных данных

# Отчетности добавят срок

АНТОН ФЕЙНБЕРГ

Росстат предложил перенести срок подачи отчетов компаний, на основе которых формируются данные о динамике промышленных показателей. Это поможет преодолеть «критическую ситуацию» с уточнением данных, полагают в ведомстве.

Срок предоставления данных о производстве, которые российские компании направляют в Росстат, следует перенести с четвертого на десятый рабочий день месяца. С таким предложением выступил Росстат, следует из комментария ведомства (есть у РБК) в ответ на колонку главного директора по экономическому развитию Института энергетики и финансов Марселя Салихова.

«Ввиду сложившейся критической ситуации с уточнением информационного фонда Росстат вышел с инициативой о переносе для респондентов срока предоставления данных о производстве и отгрузке продукции (работ, услуг) с четвертого на десятый рабочий день», — говорится в комментарии статистической службы.

## Разница в тысячу раз

В июне Росстат значительно пересмотрел данные по промышленности. Например, в апреле рост в годовом выражении составил 3,9% (вместо 1,3% ранее), в марте — 2,8% (вместо 1%). Результат 2017 года был пересмотрен с 1 до 2,1%. Столь резкие и масштабные изменения породили вопросы к данным Росстата: в частности, экономисты Альфа-банка в обзоре указали, что пересмотр «вызывает вопросы по поводу надежности публикуемых данных». Сам Росстат объяснял все тем, что данные по производству пересмотрели сами предприятия, которые подают отчетность (их предварительные оценки были пессимистичнее реального производства), и подчеркивал, что не менял методологию.

Сейчас компании действительно либо не успевают дать оценки по производству вовремя, либо дают некорректные, отмечает Салихов. «Есть примеры, когда люди путали штуки и тысячи штук [отгруженных товаров], что привело к пересмотрам по данному виду продукции в десятки и сотни раз», — сказал он РБК.

Июньский пересмотр произошел в соответствии с новым ре-



ФОТО: Александр Кондратов/РИА Новости

Ключевые данные в базах Росстата по производству цветных металлов и добыче части полезных ископаемых закрыты согласно закону о гостайне

гламентом Росстата, согласно которому он осуществляется не раз в год, как раньше, а ежеквартально, говорится в комментарии службы. Однако число корректировок данных, которые предоставляют респонденты, в последнее время растет — в условиях «неустойчивых экономических и хозяйственных связей», а также большого количества юрлиц с разветвленной сетью подразделений на разных территориях, отмечает Росстат. Так, из-за последнего фактора объем отгруженной продукции будет приписан к месту регистрации ее собственника, а предприятие, которое, собственно, и занималось производством, покажет в статистике региона лишь услуги по добыче.

«Многолетняя практика показывает, что в большинстве случаев респонденты скорее «пессимистичны», нежели «оптимистичны», и чаще оперативно ими предоставляются заниженные данные о производстве», — указывается в документе Росстата. При формировании индекса промышленного производства, объясняет

служба, используются предварительные данные респондентов за отчетный месяц и фактические — за предыдущий месяц и соответствующий месяц прошлого года. Данные по индексам производства пересматриваются не сразу, а лишь при проведении дополнительных оценок.

Перенос срока подачи отчетности позволит государству иметь «устойчивый информационный ресурс, не требующий ежемесячных актуализаций», указывает Росстат, а также снизить нагрузку на бизнес — ему не нужно будет предоставлять предварительную оценку производства, а затем еще и уточнять данные. Из-за этого срок публикации Росстатом оперативных сведений по промышленности увеличится (сейчас они публикуются на 11-й рабочий день), но «альтернативы нет: или качество информации, или скорость ее получения», подчеркивает служба.

Росстат ссылается на опыт Великобритании, где индекс производства публикуется на 26-й рабочий день следующего месяца, Германии, Италии, Франции (в этих странах публикация занимает 39–40 дней), а также Канады (60 дней). Сторонние эксперты нормально воспримут перенос публикации данных по промышленности, считает Салихов: «Должен быть определенный баланс между точностью и скоростью».

Мера по переносу сроков отчетов правильная, она обсуждалась давно и подробно, отмечает заве-

дующий лабораторией исследования проблем инфляции и экономического роста Высшей школы экономики Владимир Бессонов: более качественные данные по промышленности должны улучшить аналитическую поддержку при принятии решений в экономической политике. «Понятно, что до десятого рабочего дня тоже не все уточнится, но есть надежда, что это будут более точные оценки. После этого пересмотры тоже будут, но их масштаб будет меньше», — говорит Бессонов.

Для решения проблемы с пересмотрами достаточна ежемесяч-

ная (а не ежегодная или ежеквартальная) корректировка рядов данных, считает директор аналитического департамента «Локо-Инвест» Кирилл Тремасов. Подача данных должна быть в Excel, говорит он: сейчас Росстат публикует их в формате пресс-релизов, и это «устаревший подход».

Впрочем, проблема пересмотров шире, и связана она не со сроками подачи отчетности, а с изменением методики, напоминает Бессонов. С 2017 года Росстат перешел на методику ОКВЭД2 — в отличие от прошлой (ОКВЭД) она дает другую разбивку по про-

## Индекс промышленного производства в России, % г/г



Источник: Росстат

## Отчетность по-другому

В скором времени компаниям не придется подавать отчетность в Росстат. Правительство уже внесло в Госдуму законопроект о формате «одного окна» при подаче отчетности компаний: заниматься сбором данных будет только Федеральная налоговая служба, а Росстат, которому бизнес сейчас направляет такие же отчеты, начнет брать информацию у ФНС.



## Пересмотр разгонит ВВП

После пересмотра данных по промышленности рост ВВП в первом квартале, который Росстат ранее оценил в 1,3% в годовом выражении, увеличится до 1,5%. Такой прогноз содержится в обзоре Минэкономразвития «Картина экономики». По оценке министерства, пересмотр «при прочих равных условиях» приведет к повышению темпа роста ВВП в 2017 году на 0,3 п.п. Пока Росстат оценивает рост экономики в прошлом году в 1,5%. В 2018 году, по прогнозу МЭР, он составит 1,9%, а в 2019-м — 1,4%. На уровень выше 3% рост ВВП должен выйти с 2021 года.

мышленным отраслям. «Нарушилась степень сопоставимости исходных данных. Это произошло, в частности, потому что предприятия пугались [из-за нового классификатора], они приписывали свои данные не тем позициям», — говорит эксперт. Переход на новую методику произошел для сопоставимости с западными подходами, но если что-то подобное случится вновь, то это опять приведет к утрате сопоставимости данных и, как следствие, снижению их качества, предупреждает Бессонов.

### Вопросы гостайны

Салихов писал и о закрытости ключевых данных в базах Росстата (в частности, по производству цветных металлов и добыче части полезных ископаемых). Но это «не прихоть Росстата и не стремление что-либо скрыть от пользователей или запутать», говорится в письме службы. Росстат ориентируется на закон о гостайне, он обязан соблюдать соответствующий режим, а его руководитель «полномочиями по засекречиванию информации не обладает».

С одной стороны, Росстату действительно приходится руководствоваться законом о гостайне, с другой — он может выйти с инициативой изменить документ, который был принят еще в середине 1990-х, указывает Салихов. Ситуация противоречива: например, подробные данные по производству алюминия формально засекречены, но та же UC Rusal в отчетности по МСФО раскрывала эти показатели, и за это никого не судят, говорит эксперт.

Даже среди российских госорганов есть противоречия в степени доступности данных: в одном ведомстве они могут проходить как открытые, а в другом — как совершенно секретные, отмечает Бессонов. Но к гостайне относятся далеко не только цветные металлы, а еще и вооружения с военной техникой, напоминает эксперт, — и эти позиции в любом случае останутся закрытыми. «Существенно более прозрачными» данные Росстата можно сделать, если понятнее расписать методики службы, добавляет он, — сейчас экспертам приходится их «переводить с русского на русский». ■

**ЗАКОНОПРОЕКТ** Госдума поддержала введение единого тарифа на сотовую связь

# Вся Россия становится одной зоной

АЛЕКСАНДРА ПОСЫПКИНА,  
ЕВГЕНИЯ МАЛЯРЕНКО,  
АННА БАЛАШОВА,  
ФИЛИПП АЛЕКСЕНКО

**Дума в первом чтении одобрила законопроект об отмене роуминга внутри России. Пока, согласно документу, оплата звонков внутри страны будет «осуществляться по единому тарифу услуг», но ко второму чтению проект должен переписать.**

### По единому тарифу

Госдума в первом чтении приняла законопроект об отмене роуминга внутри России, говорится в сообщении на сайте нижней палаты парламента. В Думе эта инициатива зарегистрирована более года назад — 28 июня 2017 года, ее авторами являются депутаты от «Справедливой России» во главе с лидером думской фракции Сергеем Мироновым.

Депутаты предложили внести изменения в ст. 54 федерального закона «О связи» («Оплата услуг связи») с тем, чтобы «оплата телефонных соединений между абонентами в пределах России осуществлялась по единому тарифу услуг соответствующего оператора независимо от места нахождения как вызывающего, так и принимающего абонента». При этом порядок и форма оплаты услуг связи, по инициативе депутатов, должны определяться договором об оказании услуг связи. «В случае, если тарифы на услуги данного оператора связи подлежат государственному регулированию, по требованию абонента-гражданина оператор связи обязан предоставить ему возможность оплаты предоставления доступа к сети связи с рассрочкой платежа не менее чем на шесть месяцев с первоначальным взносом не более чем 30% от установленной платы», говорится в документе.

В пояснительной записке к законопроекту сказано, что предложения «направлены на отмену национального роуминга, то есть применения дифференцированных тарифов по оплате услуг связи в зависимости от нахождения абонентов в том или ином субъекте». На самом же деле национальный роуминг позволяет абонентам получать услуги в тех регионах, где нет сети оператора, с которым у него заключен договор (например, в национальном роуминге оказываются абоненты, приезжающие в Крым, где работают собственные сотовые операторы). То есть речь, скорее всего, идет о внутрисетевом роуминге, который позволяет абонентам оставаться на связи в регионе, отличном от того, где была куплена сим-карта оператора. Как пра-

вило, операторы устанавливают на такие услуги наценку.

При этом роуминг внутри страны в пояснительной записке назван «архаизмом, препятствующим развитию доступности услуг связи на территории Российской Федерации». Эта норма, как считают парламентарии, является «лишь дополнительным источником доходов соответствующих операторов связи».

По словам источника РБК, близкого к одному из крупных сотовых операторов, используемая в законопроекте формулировка о «едином тарифе услуг» может быть интерпретирована как желание выравнять тарифы не только в разных регионах, но и между операторами сотовой и фиксированной связи. Официально комментировать инициативу депутатов представители МТС, «МегаФона», «Вымпел-Кома» (бренд «Билайн») и «Т2 РТК Холдинг» (бренд Tele2) отказались. В 2017 году, когда законопроект только был внесен в Госдуму, представитель «МегаФона» говорил, что введение единой стоимости «неизбежно приведет к выравниванию тарифов не по самому низкому уровню», а в проигрыше могут оказаться абоненты, которые не путешествуют по стране.

### Правка только начата

Как сообщил РБК замруководителя ФАС Анатолий Голомолзин, сейчас текст законопроекта и пояснительной записки действительно имеют разночтения. «Правительство написало официальный отзыв на законопроект, в котором говорится, что его готовы поддержать, но только если ко второму чтению в документ будут внесены изменения. Более того, таблица поправок уже готова и оборот про «единый тариф» исчезнет из документа», — рассказал Голомолзин. По его словам, после доработки законопроекта речь в нем будет идти о том, что тарифы в домашнем регионе не должны существенно отличаться от тарифов в регионах России, куда приезжает абонент.

## Роуминг непобежденный

В последние несколько лет в Госдуму несколько раз вносились законопроекты, предлагающие отменить роуминг внутри России. Еще в 2012 году группа депутатов инициировала поправки в закон «О связи», обязывающие сотовых операторов при выезде абонентов из домашнего региона взимать плату за услуги

«Это та задача, которую мы решаем в рамках рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства и которая закреплена указом президента об основных направлениях конкурентной политики и национальном плане развития конкуренции. Законопроект будет доработан, и в нем будет законодательно урегулирован вопрос национального и внутрисетевого роуминга», — сказал замруководителя ФАС.

Изменится и статья, в которую будут внесены поправки. Согласно отзыву правительства, опубликованному 6 июня, представители правительства предложили

высокие тарифы при поездках по России, посчитав, что тарифная политика операторов нарушает закон «О защите конкуренции». Антимонопольное законодательство запрещает компаниям, занимающим доминирующее положение на рынке, ограничивать конкуренцию, устанавливая различные цены на один и тот же товар без обоснования. Служба предписала устранить разницу в тарифах до 15 декабря 2017 года. Однако профильные ведомства совместно с операторами связи пришли к выводу, что это невозможно сделать в 2017 году, и операторы получили отсрочку. Для МТС, «МегаФона» и «ВымпелКома» дед-

Будет обеспечена ликвидация

как внутрисетевого,

так и национального роуминга,

поскольку абонент, уехав в другой

регион, будет получать услуги связи

на тех же условиях, что и на территории

региона, в котором он купил сим-карту

парламентариям внести изменения не в ст. 54 закона «О связи», а в ст. 46 («Обязанности операторов связи»), обязав операторов «устанавливать одинаковые условия оказания услуг связи абоненту, когда он находится на территории России». Таким образом, будет обеспечена ликвидация как внутрисетевого роуминга, так и национального роуминга, поскольку абонент, уехав в другой регион, будет получать услуги связи на тех же условиях, что и на территории региона, в котором он купил сим-карту.

ФАС еще в июле 2017 года предписала «большой четверке» операторов (МТС, «МегаФону», «ВымпелКому» и «Т2 РТК Холдинг») изменить необоснованно

лайн был продлен до 31 января 2018 года, для «Т2 РТК Холдинга» — до мая 2018 года (позднее продлен до 31 августа). МТС, «МегаФон» и «ВымпелКом» изменили свои тарифы во внутрисетевом роуминге, однако ФАС не устроили новые цены. В начале марта этого года ведомство возбудило антимонопольное дело против МТС и «МегаФона», в середине марта — против «ВымпелКома».

Кроме того, представители ФАС заявляли, что считают необоснованно высокими тарифы на услуги операторов в роуминге в Крыму. В феврале регулятор сообщил, что МТС и «ВымпелКом» добровольно устранили нарушения, в марте то же самое сделал «МегаФон». ■

недели группа депутатов от ЛДПР внесла в Госдуму законопроект, позволяющий абонентам из разных стран пользоваться доступом к сети по внутренним тарифам операторов. В тот же день замглавы Минкомсвязи Дмитрий Алхазов назвал идею отмены роуминга «антисоциальной». Он пояснил, что при запрете тарифифицировать

роуминг затраты на обслуживание путешествующих абонентов, доля которых составляет 7%, будут перенесены на всю абонентскую базу. Законопроект пока не рассматривался.



## Страховой рынок России в цифрах

1,279

трлн руб. — объем страховых премий за 2017 год, рост к 2016-му составил 8,3%

332 млрд

руб. составил сбор премий категории страхования жизни в 2017 году, по сравнению с 2016-м он вырос на 54% (наибольший рост среди секторов страхования). На 30% он увеличится в 2018 году, по прогнозу КПМГ

51%

рынка пришлось на топ-5 страховых компаний в 2017 году.

13,3%

страхового рынка у СОГАЗа (лидер по объему сборов),

11%

— у «Росгосстраха»,

9,8%

— у «АльфаСтрахования» (второе и третье места соответственно)

217

страховых компаний работали на рынке России в 2017 году, в 2016-м на рынке была

251

компания, в 2015-м — 326

222

млрд руб. — объем премий ОСАГО в 2017 году, это

на 5%

меньше, чем в 2016-м. Около 1% составит рост в этом секторе в 2018 году, по оценке КПМГ

Источники: КПМГ, ЦБ

РЕГУЛИРОВАНИЕ Эксперты КПМГ ожидают ухода почти 50 компаний с российского страхового рынка

## Страховщики смыкают ряды

→ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА С. 1  
Естественный отбор

Среди основных причин ухода страховых компаний с рынка в КПМГ указывают усиление контроля ЦБ за соблюдением страховщиками регуляторных требований. Уже сейчас они должны соблюдать новые требования по открытому стандарту представления отчетности (формат XBRL), единому плану счетов, а впереди внедрение новых стандартов международной финансовой отчетности (МСФО 17) и директива Solvency II (аналог банковского «Базель II» для страхового рынка), говорит партнер, руководитель практики по работе со страховыми компаниями КПМГ в России и СНГ Юлия Темкина. Для реализации всех этих требований нужны инвестиции — как в технологии, так и в профессиональные кадры. Для небольших компаний это зачастую неподъемно, и их бизнес в результате просто перестает быть прибыльным, отмечает эксперт. «Им сложно еще и потому, что, как правило, это нишевые или экзотические игроки, не имеющие диверсифицированных портфе-

лей в отличие от крупных компаний», — указывает Темкина.

Одновременно ЦБ, как и в банковском секторе, ради повышения доверия к страховому рынку продолжает его «чистку» от неблагонадежных компаний, указывает один из авторов исследования КПМГ. Ре-

гораздо реже. «Можно сказать, что произошло завершение очистки отрасли», — говорил зампред ЦБ Сергей Швецов.

Еще одним фактором сокращения числа страховых компаний станут процессы консолидации, считают участники опроса КПМГ.

Топ-10 игроков продолжают захватывать рынок, и уровень концентрации постепенно растет: доля топ-10 крупнейших страховщиков по итогам 2018 года достигнет 76 против 75% в 2017-м и 74% в 2016 году, прогнозируют участники опроса КПМГ

гулятор в июне заявлял, что оздоровление страхового рынка практически завершено. Раньше ЦБ мог каждую неделю рассматривать вопрос об отзыве лицензий страховщиков — сейчас это происходит

Сейчас осуществляется сделка по покупке СОГАЗом компании «ВТБ Страхование» — доля объединенной компании превысит 20%. Одной из главных тенденций, которая будет определять развитие

страхового рынка в следующие три года, будет увеличение количества сделок M&A (слияния и поглощения), так как большие компании будут искать новые активы для приобретения среди региональных и нишевых игроков, говорит Юлия Темкина.

Топ-10 игроков продолжают захватывать рынок, и уровень концентрации постепенно растет: доля топ-10 крупнейших страховщиков по итогам 2018 года достигнет 76 против 75% в 2017-м и 74% в 2016 году, прогнозируют участники опроса КПМГ, а на долю топ-5 в последние годы стабильно приходится больше половины рынка.

В рейтинговом агентстве «Эксперт РА» не склонны делать прогнозов по уходу с рынка страховых компаний, отмечая, что их количество и скорость ухода с рынка во многом зависят от позиции регулятора по этому вопросу. Но процесс сокращения числа страховщиков будет продолжаться в связи с общей тенденцией к концентрации рынка и укрупнению рыночных игроков, согласен управляющий директор страховых и инвестиционных рейтингов агентства Дмитрий Янин.

Ожидание убытков от ОСАГО

Самым убыточным страховым сектором в 2018 году останется обязательное страхование гражданской ответственности владельцев автомобилей (ОСАГО). Как считают опрошенные представители страховой отрасли, коэффициент средней ожидаемой убыточности (КУ, соотношение убытков к премиям) ОСАГО достигнет рекордного уровня 92%, тогда как по итогам 2017 года страховщики ожидали убыточности 84%, следует из исследования КПМГ. Фактическая убыточность, по мнению респондентов, в прошлом году была выше ожиданий (около 90%) из-за введения «Единого агента РСА» и обязательных продаж полисов ОСАГО через интернет (е-ОСАГО), говорится в исследовании КПМГ. Эти факторы продолжают влиять на убыточность и в текущем году.

С 1 января 2017 года все страховщики ОСАГО обязаны продавать полисы через интернет. Если сайт страховой компании, куда пришел клиент, не работает, включается система «Единого агента», которая перенаправляет



потребителя на сайт Российского союза автостраховщиков, где завершается покупка полиса у другой компании, также выбранной случайным образом.

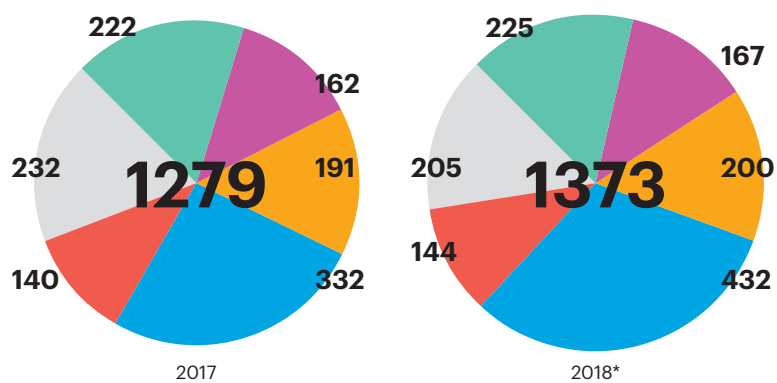
В ЦБ не приводят оценок среднего показателя коэффициента убыточности, но рассчитывают комбинированный коэффициент убыточности (ККУ, отражает операционную эффективность бизнеса, выше 100% означает убыток). По итогам 2017 года у страховщиков ОСАГО этот показатель достиг 106,8%, а убыток по сегменту составил 15 млрд руб. В ряде регионов убыточность может достигать 150%, заявили РБК в Российском союзе автостраховщиков (РСА). При этом ОСАГО сохраняет второе место на рынке (17,4% совокупных взносов), но продолжает отдаляться от лидера рынка — страхования жизни (доля 26%), поскольку объем премий по ОСАГО в 2017 году сократился на 5,2%, говорится в обзоре регулятора.

В «АльфаСтраховании» ожидают коэффициент убыточности в 2018 году в районе 85%, но комбинированный КУ может вырасти до 115%, говорит руководитель управления андеррайтинга «АльфаСтрахования» Денис Макаров. В «РЕСО-Гарантии» считают, что убыточность в текущем году в лучшем случае останется на прежнем уровне. «Регулятор проводит очень активную работу по улучшению ситуации на рынке, однако мы видим и противоположные тенденции (например, рост мошенничества в электронных полисах), по совокупности этих факторов ситуация в лучшем случае останется на прежнем уровне», — говорит заместитель генерального директора «РЕСО-Гарантии» Игорь Иванов.

В «Ингосстрахе» не берутся предсказывать убыточность ОСАГО по итогам года, так как с 1 июня в два раза увеличился размер лимита на выплату по европротоколу (без вызова полиции) — до 100 тыс. руб. «Как это скажется на убыточности, не знает никто», — поясняет глава дирекции розничного бизнеса компании «Ингосстрах» Виталий Княгиничев.

## Сборы премий в России по категориям страхования, млрд руб.

● ОСАГО ● Каско ● Страхование имущества  
● Страхование жизни ● ДМС  
● Прочие виды страхования (включая несчастные случаи и ответственность)



\* Прогноз

Источники: ЦБ, КППМГ

## Тарифы помогут

Чтобы снизить убыточность ОСАГО, ЦБ начал масштабную реформу рынка. В рамках первого этапа предполагается расширение коридора базовых ставок на 20% вверх и вниз до 2746–4942 руб. (сейчас 3432–4118 руб.), что позволит страховщикам повышать или понижать тарифы в более широких пределах. После расширения коридора средний обобщенный водитель заплатит за полис 7 тыс. руб., тогда как сейчас платит 5800 руб., говорил зампред ЦБ Владимир Чистюхин.

Но запланированная либерализация ОСАГО не успеет оказать значительного влияния на убыточность страховых компаний до конца года, говорит Юлия Темкина. В этом году на убыточности все еще будут сказываться инициативы, принятые ранее, — «Единый агент» и электронное ОСАГО. В КППМГ считают, что тарифы вырастут главным образом в глубоко убыточных регионах, в то время как «хорошие» регионы (с точки зрения выплат по ОСАГО) могут показать даже снижение стоимости полисов.

Страховщики склонны консервативно оценивать динамику убыточности — это усиливает их позицию по вопросу о целесообразности повышения тарифов, предупреждает директор группы рейтингов финансовых институтов АКРА Алексей Бредихин. По его мнению, расширение тарифного коридора приведет в большей степени к повышению тарифов, чем к понижению. С другой стороны, эта мера негативно скажется на покупательной активности клиентов: может возрасти количество поддельных полисов (предлагаемых якобы по более низкому тарифу) либо же часть населения просто откажется от страхования.

Сроки перехода рынка ОСАГО к безубыточности зависят от того, когда начнут действовать принципы либерализации, запланированные ЦБ, говорит представитель РСА. «В лучшем случае комбинированный коэффициент убыточности будет равен порядка 100%», — отметил он. ■

## МНЕНИЕ

# Чего ждать дольщикам и строительным компаниям

**Юлия Маркушина,**  
юрист практики недвижимости и строительства PwC Legal



ФОТО: из личного архива

**Изменения в правилах долевого строительства помогут не допустить появления новых обманутых дольщиков, но, возможно, усложнят отношения застройщиков с банками.**

Поправки в законодательство о долевом строительстве наконец подписаны президентом и опубликованы. Еще на стадии их подготовки широко обсуждались предстоящие изменения в регулировании рынка новостроек. При этом сформировался ряд стереотипных утверждений, которые не во всем совпадают с реальностью. Попробуем их рассмотреть.

## Продажу строящихся квартир запретят

Нет, она не запрещена. Дольщики по-прежнему смогут заключать договор долевого участия (ДДУ). Но застройщик действительно не сможет получать доступ к деньгам дольщика до конца строительства: для всех проектов, по которым первый ДДУ будет представлен на регистрацию после 1 июля 2019 года, обязательной станет оплата через эскроу-счета — на них средства будут заморожены до определенного момента.

При этом в окончательной версии закона есть нововведение, несущее потенциальный риск для застройщиков. В ст. 18, регулирующей использование средств застройщиком, появилась следующая формулировка: «Застройщик вправе осуществлять продажу и аренду нежилых помещений, машино-мест в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости с момента выдачи ему разрешения на ввод в эксплуатацию». Вероятно, это положение было призвано подчеркнуть, что средства по договорам купли-продажи нежилых помещений могут сразу поступать на счет застройщика, и операция по их зачислению является разрешенной (в отличие от денег дольщиков на эскроу-счетах, получить которые сложнее). Однако с учетом ограничительного подхода, свойственного нашей правоприменительной практике, есть риск, что этот пункт интерпретируют как ограничение права застройщика заключать иные договоры в отношении будущей недвижимости. Будет ли так на практике — скоро увидим.

## Дольщики будут платить банку, а не застройщику

Почти так, но не совсем. Как говорилось выше, датой окончательного перехода на эскроу-счета должно стать 1 июля 2019 года, так что норма коснется только новых про-

ектов. При этом перечисленные на такие счета средства по ДДУ формально все же предназначаются застройщику (другое дело, что потом он может использовать их для погашения банковского кредита, предоставленного на строительство).

Идея использования эскроу-счетов при оплате долевого строительства не нова (соответствующая статья и прежде была в законе, на рынке даже предлагались проекты с использованием этого механизма), но риск потери денег в случае отзыва лицензии у банка делал схему не слишком надежной для дольщика. Новая версия закона должна снизить риски для граждан.

К примеру, одной из ключевых проблем являлось фактически бесконтрольное расходование средств дольщиков, включая использование их для финансирования объектов, не связанных с тем, в строительство которого вложился дольщик. С эскроу-счетами так не выйдет: прежде чем получить с них деньги, застройщик обязан предъявить банку, в котором открыт счет, разрешение на ввод построенного дома в эксплуатацию и подтверждение регистрации права собственности в отношении первого объекта в нем (ранее застройщику было достаточно акта о передаче квартиры дольщику, а риски задержки регистрации права собственности нес дольщик). При этом дольщик, перечисливший всю сумму на эскроу-счет, уже считается исполнившим свое обязательство по оплате квартиры. Если строительство не будет завершено к оговоренному сроку, дольщик сможет забрать деньги. Правда, за период, пока деньги будут в банке, проценты на них не начисляются (вероятно, это не очень понравится приобретателям, покупающим жилье в ипотеку), но и услуги банка по обслуживанию счета дольщик также не оплачивает.

Для эскроу-счетов вводятся особые условия страхования на случай возникновения проблем у банка — сумма до 10 млн руб. возмещается в полном размере (сверх этого лимита риск несет дольщик). Если в одном банке у дольщика несколько таких счетов, совокупная сумма возмещения по ним также не превысит 10 млн руб. А вот в отношении эскроу-счетов, открытых дольщиком в разных банках, такой оговорки нет. Помимо этого возмещение по счету, открытому дольщиком для расчетов по ДДУ, выплачивается отдельно от возмещения по иным счетам и вкладам в том же банке (в пределах 1,4 млн руб.).

В итоговый вариант закона не попала норма, позволявшая перечислять деньги на эскроу-счета

частями, в зависимости от степени готовности объекта (так делается, например, во Франции или Германии). Это вполне объяснимо: за рубежом установленная законом обязательная поэтапность гарантирует, что средства, переведимые застройщику, не будут преждевременно растрачены, у нас же, как описано выше, пошли дальше — никаких денег застройщику от дольщика до завершения стройки.

Плюсы есть и для застройщиков: оплата договора с дольщиком через эскроу-счета снимает с него обязанность по уплате взносов в Фонд защиты дольщиков; кроме того, перестают применяться дополнительные требования к застройщикам о наличии собственных средств и нормы о банковском сопровождении.

Вместе с тем закон оставляет массу вопросов о том, как будет применяться механизм эскроу-счетов. Например, срок размещения средств на них формально ограничен и не должен превышать более чем на полгода указанный в проектной декларации срок ввода здания в эксплуатацию. Непонятно, что делать, если предусмотренный законом срок истечет до того, как дольщик зарегистрирует права собственности на свое новое жилье. Также не вполне очевидно, как по новым правилам на практике станет решаться вопрос об обеспечении кредита, выданного застройщику, поскольку построенные квартиры по мере передачи их дольщикам, как и земля под домом, будут освобождаться от залога в пользу банка.

## Застройщик сможет иметь только одно разрешение на строительство

И вновь утверждение верно лишь отчасти. Базовое правило действительно таково: один застройщик — одно разрешение, по которому осуществляется привлечение средств дольщиков. Однако разрешений может быть и несколько, вот только число ситуаций, когда это возможно, законом ограничено.

В частности, привлекать средства дольщиков по нескольким разрешениям можно, если строительство ведется в рамках особых видов договоров, перечисленных в законе. К ним относятся договоры о развитии застроенной территории, о комплексном освоении территории и о комплексном развитии территории.

Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.



ПРОЦЕСС Суд разрешил «Нордавиа» не возвращать заем World Best Trade

# Авиакомпания использовала стратегический аргумент

ВАЛЕРИЯ КОМАРОВА

«Нордавиа» удалось добиться беспрецедентного решения суда — оно позволит компании не возвращать кредит офшору благодаря статусу стратегического предприятия. Кредит не был согласован в ФАС, а значит, сделка — ничтожная, решил суд.

## Статус не позволяет

Девятый арбитражный апелляционный суд Москвы отклонил иск сейшельской World Best Trade (WBT), которая требовала от авиакомпании «Нордавиа», подконтрольной бизнесмену Сергею Кузнецову, возврата кредита на 639,3 млн руб., говорится в постановлении суда от 3 июля. В качестве аргумента судья Борис Степан указал на необходимость согласования такой кредитной сделки между иностранным инвестором и стратегическим предприятием («Нордавиа») в Федеральной антимонопольной службе (ФАС). Сейшельская компания не предоставила доказательств того, что получила одобрение ФАС, сделка признана ничтожной, решил судья.

«Нордавиа», которая занимает 17-е место среди российских авиакомпаний по количеству перевезенных пассажиров (в 2017 году — 1,087 млн человек), — предприятие, имеющее стратегическое значение для обеспечения обороны и безопасности страны, говорится в материалах суда: компания осуществляет деятельность, связанную с транспортировкой радиоактивных веществ, а также имеет доступ к гостайне. В ходе рассмотрения иска было установлено, что общая сумма задолженности авиакомпании перед WBT превышает ее активы (639,3 млн руб. — это лишь часть кредита «Нордавиа» на общую сумму более 13 млрд руб.), поэтому кредитный договор влечет установление контроля иностранного инвестора, в случае если долг не будет погашен. Для такой сделки требовалось предварительное согласование ФАС, указал судья.

Помимо необходимости согласовывать кредитную сделку в ФАС World Best Trade не предоставила доказательств того, что кредитные средства были зачислены на счет «Нордавиа», говорится в постановлении судьи Бориса Степана. Адвокат WBT Екатерина Духина сказала РБК, что компания была готова предоставить документы, но для этого требовалось дополнительное время, а судья отказался откладывать слушания.

«Это беспрецедентное решение российского суда, нарушающее интересы не только моего клиен-



«Нордавиа», которая занимает 17-е место среди российских авиакомпаний по количеству перевезенных пассажиров (в 2017 году — 1,087 млн человек), — предприятие, имеющее стратегическое значение для обеспечения обороны и безопасности страны, говорится в материалах суда

та, но и создающее опасный прецедент для взаимоотношений на российском рынке с участием любого иностранного инвестора», — сообщила РБК Духина. По ее словам, компания собирается обжаловать это решение в следующих инстанциях.

## Кредитор не инвестор

По закону об иностранных инвестициях кредиты, предоставляемые стратегическим предприя-

ям, действительно должны согласовываться в ФАС, потому что могут привести к переходу контроля к иностранному кредитору, отметил адвокат юридической фирмы Art de Lex Кирилл Дозмаров. Но для ФАС согласование таких сделок является редкостью, сказал он. Еще реже аргумент об отсутствии одобрения антимонопольной службы как доказательство ничтожности сделки использует не сама ФАС, а должник. Представитель ФАС отказался от комментариев.

## Миллиардные долги

Компания «Норникель» приобрела «Нордавиа» в 2011 году у «Аэрофлота» за \$235 млн, из которых за акции было заплачено всего \$7 млн, остальные \$228 млн — долг авиакомпании. В марте 2016 года «Норникель» перепродала авиакомпанию «Скай-инвест», подконтрольной бизнесмену Сергею Кузнецову. А через месяц кипрская «дочка» «Норникеля», Norilsknickel Finance, переуступила сейшельской World Best Trade (WBT) права тре-

бования к «Нордавиа» по кредитам на \$182 млн и 1,2 млрд руб. (в сумме более 13 млрд руб.).

WBT, по информации «Ведомостей», контролируется предпринимателем Дмитрием Чертком, сыном бывшего замруководителя Ространснадзора Владимира Чертка. Но Дмитрий Черток сказал РБК во вторник, 10 июля, что не имеет отношения к этой компании. «На тот момент я организовывал их заход

на рынок, но не более того», — сказал он.

После смены кредитора начался корпоративный конфликт между «Нордавиа» и WBT: сейшельская компания потребовала досрочного возврата рублевой части кредитов. 28 апреля 2017 года «Нордавиа» заявила о попытке рейдерского захвата со стороны WBT и Дмитрия Чертка. Бизнесмен отвергал обвинения в рейдерстве.

«Когда компания, имеющая стратегическое значение, привлекает значительные заемные средства, то, как правило, все стороны сделки очень тщательно взвешивают все возможные нюансы во избежание как раз таких случаев, какой произошел с World Best Trade и «Нордавиа», — отметила партнер компании «НАФКО-Консультанты» Ирина Мостовая. По ее словам, процесс переуступки долга, скорее всего, сопровождался оценкой таких рисков. Это безусловный про-

счет, который, вероятно, очень дорого обойдется кредитору, предположила она.

Адвокат WBT Духина утверждает, что произошла подмена понятий: World Best Trade выдала заем, не будучи инвестором «Нордавиа». Соответственно, не могла установить контроль над ней. «Это нонсенс, что суд посчитал необходимость согласования сделки ФАС. Они, по сути, приравняли заем к контролю над деятельностью компании», — сказала она.

По закону об иностранных инвестициях предоставление кредитов и займов само по себе не может свидетельствовать об установлении контроля, поскольку обязательство заемщика вернуть денежные средства не приводит к тому, что кредитор имеет право определять решения заемщика, объяснил управляющий партнер адвокатского бюро «Чернышов, Лукоянов и партнеры» Григорий Чернышов. Он считает постановление апелляционного суда ошибочным. «Безусловно, подобные судебные акты могут негативно влиять на инвестиционный климат в стране в целом и на желание иностранных кредиторов кредитовать российских заемщиков. Будем надеяться, что эта очевидная судебная ошибка будет исправлена при рассмотрении дела в суде кассационной инстанции», — заключил он. ■

В мае 2017 года WBT обратилась в Арбитражный суд Москвы с требованием о взыскании с «Нордавиа» 639,3 млн руб. по договору займа. 20 марта 2018 года суд отклонил этот иск, компания подала апелляцию, которую 3 июля проиграла. 31 января 2018 года сейшельская компания подала второй иск к «Нордавиа» на 528,8 млн руб. в рамках кредитного договора. Сумма требований по двум искам составляет около 1,2 млрд руб.



**БЮДЖЕТ** В Ставрополье подвели первые итоги взимания с туристов платежей на развитие инфраструктуры

## Курортный недобор

ЕЛЕНА СУХОРИКОВА

**Первые месяцы действия в России курортного сбора дали неожиданный результат: почти 3% отдохнувших на Ставрополье отказались платить дополнительно 50 руб. в день. Административные протоколы были составлены примерно в ста случаях.**

### 2,5 тыс. несогласных

В мае-июне курорты Ставропольского края — Ессентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск — посетили 85 тыс. человек, сообщил РБК начальник отдела контроля собираемости курортного сбора министерства туризма и оздоровительных курортов Ставропольского края Владислав Предыбайло. По его данным, курортный сбор в размере 50 руб. с человека в сутки заплатили 72,8 тыс. туристов, еще 9,7 тыс. оказались льготниками и поэтому были освобождены от уплаты сбора. Но оставшиеся 2,5 тыс. человек, или почти 3% всех отдохнувших, курортный сбор платить отказались.

Всего власти Ставропольского края за первые два месяца действия курортного сбора собрали, по информации Предыбайло, дополнительные 37,6 млн руб. Из этих цифр следует, что один турист заплатил в среднем 516 руб. и, таким образом, провел на курортах Ставрополья около десяти дней. Всего в 2018 году власти Ставрополья рассчитывают собрать с отдыхающих почти 181,6 млн руб. и направить всю эту сумму на развитие курортной инфраструктуры, указано в бюджете края.

Курортный сбор с отдыхающих собирают отели, санатории, гостевые дома и другие официальные учреждения размещения. Сбор не входит в стоимость проживания — его взимают отдельно за каждый день проживания, кроме дня заезда. Оплатить сбор турист должен до выезда из гостиницы, после его уплаты объект размещения обязан предоставить клиенту подтверждающий документ.

### Забыли документы

В Ставропольском крае ожидали, что отказывающихся платить курортный сбор будет меньше, признается Предыбайло. В статистику отказников попали, например, льготники, которые не смогли предоставить в гостиницу документы, освобождающие их от уплаты курортного сбора (по закону это должен быть оригинал документа или его нотариально заверенная копия).

От уплаты курортного сбора освобождены местные жители, все несовершеннолетние, пенсионеры, герои России и СССР, ветераны и участники Великой Отечественной войны, инвалиды, малоимущие, студенты, лица, которые проходят лечение в рамках обязательного медицинского или социального страхования, и ряд других категорий граждан.

В первый месяц эксперимента таких отказников без подтверждающих льготу документов было много, рассказывает Предыбайло. Кроме того, по его словам, оплачивать сбор отказывались некоторые граждане, которые не могут быть привлечены к административной ответственности — «люди в погонах, судьи, прокуроры, депутаты». «Они могут смело не платить курортный сбор, и им за это ничего

не будет», — признает представитель краевой администрации.

Сотрудники правоохранительных органов в соответствии со ст. 2.5 КоАП РФ несут не административную, а дисциплинарную ответственность, объясняет специалист Национальной юридической службы «Амулекс» Ирина Забарская. А депутаты, несмотря на законодательную возможность привлечения их к административной ответственности во внесудебном порядке, тем не менее используют «расширительное» толкование неприкосновенности, добавляет юрист.

Среди отказавшихся платить сбор, продолжает чиновник, есть небольшой процент иностранцев, которые «сбегают в надежде, что за границей их никто не достанет», и россиян, которые надеются «на авось» и думают, что их не будут привлекать к административной ответственности.

### Наказание неизбежно

Ответственность за неуплату курортного сбора установлена законом «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае», который применяется вместе с КоАП (в нем прописана процедура привлечения к административной ответственности).

По закону за неуплату сбора грозит штраф от 500 до 2 тыс. руб.

Представитель гостиницы или другого оператора курортного сбора (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий предоставление гостиничных услуг) составляет уведомление об отказе оплатить курортный сбор и направляет его в региональное министерство туризма и оздоровительных курортов. Как только это ведомство получает такое уведомление, оно возбуждает дело об административном правонарушении, объясняет Предыбайло.

Инспекторы проводят расследование в отношении недобросовестного туриста и составляют протокол об административном правонарушении. Подозреваемого в нарушении извещают по почте и приглашают на процедуру составления протокола (если подозреваемый не явился, а процедура уведомления соблюдена должным образом, протокол составляется без туриста и направляется ему по почте). Когда факт правонарушения подтвердился, уполномоченное должностное лицо выносит постановление о привлечении нарушителя к административной ответственности и наложении штрафа. Копия постановления направляется должнику,

у которого есть 60 дней на добровольную оплату штрафа.

С момента отказа туриста уплатить сбор до момента привлечения его к административной ответственности может пройти до двух месяцев, а после привлечения к ответственности ему дается еще два месяца на добровольную уплату штрафа, уточняет Предыбайло. Если в срок 60 дней штраф не оплачивается, документы о принудительном взыскании направляются судебному приставу по месту жительства туриста. Решение суда не нужно, поскольку в данном случае полномочиями рассматривать такие нарушения обладают административные комиссии, а не мировые судьи, уточняет Забарская. Взыскание штрафа производится по общим правилам КоАП: если в установленный законом десятидневный срок от должника не поступит соответствующая жалоба, постановление направляется для исполнения судебным приставам.

На текущий момент министерство туризма и оздоровительных курортов Ставропольского края составило уже около 100 протоколов о привлечении к ответственности за неуплату курортного сбора. Но до протоколов «доходит не всегда», говорит Предыбайло. Большинство нарушителей, по его словам, добровольно соглашались оплатить сбор на этапе административного расследования.

При этом уплата административного штрафа не освобождает нарушителя от оплаты самого курортного сбора. Забарская отмечает, что из-за малозначительности суммы взыскивать сам сбор отдельным судебным процессом «нерентабельно и, соответственно, его никто взыскивать не будет». Льготник, предоставивший документы, освобождающие его от курортного сбора, на этапе расследования, может не платить сбор, но не освобождается от штрафа, отмечает Предыбайло.

В пресс-службе Ростуризма не прокомментировали информацию об отказах уплачивать курортный сбор на Ставрополье. ■

## Что такое курортный сбор

**С 1 мая 2018** года в четырех регионах — Крыму, Краснодарском, Ставропольском и Алтайском краях — начался эксперимент по введению курортного сбора с отдыхающих. Туристы платят налог за пользование курортной инфраструктурой, поступившие средства муниципальные власти направляют на восстановление и развитие курортов.

При этом у регионов была возможность перенести срок начала эксперимента и распространить сбор лишь на отдельные курорты. В результате с 1 мая сбор был введен только на Алтае (на территории Белокурихи) и на Ставрополье (в Ессентуках, Железноводске, Кисловодске и Пятигорске).

Краснодарский край отложил эксперимент из-за

проведения чемпионата мира по футболу, сбор в Анапе, Геленджике, Сочи, Горячем Ключе и отдельных поселениях Туапсинского района начнут взимать с 16 июля. В Крыму курортный сбор будет введен не раньше 1 мая 2019 года — его отложили по просьбе местных отельеров.

Размер курортного сбора регионы устанавливают

сами. Но в 2018 году он не может превышать 50 руб. в сутки с человека, в последующие годы — 100 руб. В Белокуржье до конца 2018 года туристы платят 30 руб. в сутки с человека, а с 2019 года и до окончания эксперимента в 2022-м — 50 руб. На курортах Ставропольского края ставка сбора — 50 руб. в сутки с человека. Поступившие средства зачисляются в бюджет региона.

## Тематические приложения к газете РБК

Подробная аналитика, актуальные исследования, интервью лидеров отраслей, тренды экономики России и мира

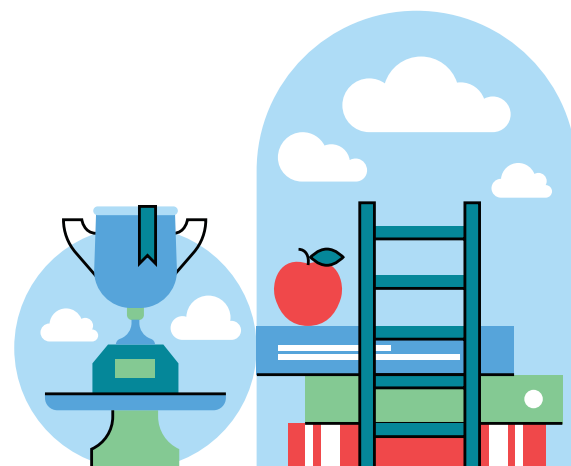
rbcplus.ru



Реклама, 16+



# Корпоративное образование 2018

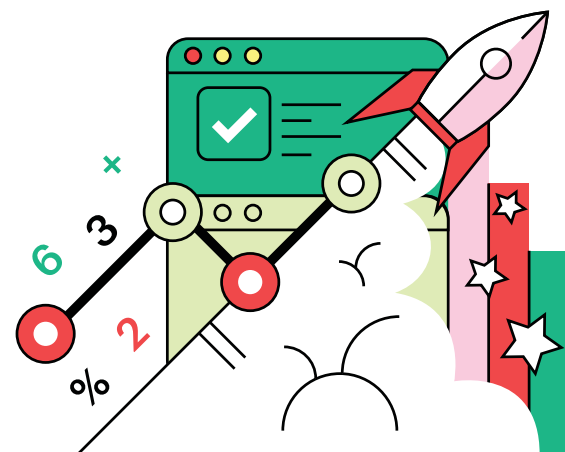


14 сентября

Программа: Лариса Каграманян — [d.ivannikova@rbc.ru](mailto:d.ivannikova@rbc.ru), +7 916 723 90 85  
Участие: Инна Галлер — [igaller@rbc.ru](mailto:igaller@rbc.ru), +7 964 772 34 84  
Партнерство: Анна Герасимова — [agerasimova@rbc.ru](mailto:agerasimova@rbc.ru), +7 926 014 49 94

2018 год. Реклама. 18+

# КСО Форум РБК 2018



18 сентября

Программа: Дарья Иванникова — [d.ivannikova@rbc.ru](mailto:d.ivannikova@rbc.ru), +7 903 121 23 11  
Участие: Инна Галлер — [igaller@rbc.ru](mailto:igaller@rbc.ru), +7 964 772 34 84  
Партнерство: Анна Герасимова — [agerasimova@rbc.ru](mailto:agerasimova@rbc.ru), +7 926 014 49 94

2018 год. Реклама. 18+

# Налоговое законодательство 2018: итоги и перспективы



25 сентября

Программа: Лариса Каграманян — [d.ivannikova@rbc.ru](mailto:d.ivannikova@rbc.ru), +7 916 723 90 85  
Участие: Инна Галлер — [igaller@rbc.ru](mailto:igaller@rbc.ru), +7 964 772 34 84  
Партнерство: Анна Герасимова — [agerasimova@rbc.ru](mailto:agerasimova@rbc.ru), +7 926 014 49 94

2018 год. Реклама. 18+