

# РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ  
ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА  
7 сентября 2018  
Пятница  
№ 152 (2876)



**Андрей Конопляник,**  
профессор РГУ  
имени И.М. Губкина

Как компаниям  
из белоусовского списка  
защитить инвестиции

МНЕНИЕ, с. 7 →

ФОТО: Игорь Стомахин/PhotoXPress

ПОЛИТИКА ЭКОНОМИКА ЛЮДИ БИЗНЕС ДЕНЬГИ

www.rbc.ru

Индекс РТС

Московская биржа, 06.09.2018

1054,36

пункта ↓

Цена нефти BRENT

Bloomberg, 06.09.2018, 20.00 мск

\$77,36

за баррель ↑

Международные резервы

России ЦБ, 31.08.2018

\$460,6

млрд ↑

Курсы валют ЦБ

07.09.2018

\$1=

₽68,25 ↓

€1=

₽79,37 ↑

ВЛАСТЬ Что инкриминируют иркутскому губернатору-коммунисту

## Медвежья охота

ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ,  
ЕЛИЗАВЕТА АНТОНОВА

В администрации Иркутской области прошли выемки документов в рамках проверки в отношении вице-губернатора. Губернатору Сергею Левченко грозит дело за незаконную охоту. Политологи уверены в связи этих событий с грядущими выборами (об экономических реформах в области см. материал на с. 10).

В четверг, 6 сентября, в здании иркутской областной администрации сотрудники правоохранительных органов провели выемку документов. В пресс-службе регионального управления Следственного комитета России назвали это плановым мероприятием в рамках одной из доследственных проверок. Следственные действия прошли в отделе кадров, канцелярии и других помещениях администрации, сообщил источник РБК, близкий к руководству области.

Выемки, уточнил источник, связаны в том числе с проверкой в отношении вице-губернатора Иркутской области Виктора Кондрашова, который идет на выборы в законодательное собрание от КПРФ.

Как уточнила позднее прокуратура области, проверка в отношении Кондрашова проводится по «выявленным фактам нарушений антикоррупционного законодательства, требующих дачи уголовно-правовой оценки». По данным собеседника РБК, вице-губернатору вменяют неточное заполнение декларации об имуществе. «Правительство уже дало ответ, что один и тот же участок дважды требуют указать и в декларации нет нарушений», — отметил он.

Пресс-секретарь губернатора области коммуниста Сергея Левченко в разговоре с РБК отрицала факт выемок, несмотря на официальные сообщения о них. Сам Левченко был недоступен для комментариев. Председатель регионального заксобраний Сергей Брилка не ответил на звонки РБК. 6 сентября областная прокуратура также направила в след-



Областная прокуратура направила в следственные органы материалы для принятия решения о возбуждении уголовного дела по факту охоты на медведя, в которой принимал участие губернатор Иркутской области Сергей Левченко

ственные органы материалы для принятия решения о возбуждении уголовного дела по факту охоты на медведя, в которой принимал участие Левченко. 3 сентября на только что созданном аккаунте в YouTube появилась видеозапись охоты губернатора, сюжеты на эту тему стали появ-

ляться на федеральном телевидении. В трехминутном ролике Левченко в окружении нескольких человек подходит к берлоге и делает несколько выстрелов, затем убитое животное вытаскивают из берлоги.

Председатель комитета по природным ресурсам, собственности

и земельным отношениям Госдумы единоросс Николай Николаев осудил поступок главы региона и направил запрос в Генпрокуратуру и МВД с просьбой дать оценку охоте, заявив, что это поступок, «не достойный ни губернатора, ни сибирика, ни мужчины».

ОКОНЧАНИЕ НА С. 5 →

НЕДВИЖИМОСТЬ

## Стандарт под распилом

НАДЕЖДА ФЕДОРОВА

Наличие встроенной мебели из дерева, произведенной на территории ЕАЭС, может стать обязательным для стандартного жилья. Проработать этот вопрос по поручению главы правительства Дмитрия Медведева должны уже к октябрю.

Премьер-министр Дмитрий Медведев поручил «проработать вопрос включения в критерии отнесения жилых помещений к стандартному жилью наличие встроенной мебели из дерева, произведенной на территории Евразийского экономического союза». Об этом говорится в итоговом протоколе правительственного совещания «Об охране и защите лесов и глубокой переработке древесины», которое состоялось в Петрозаводске 20 июля (есть в распоряжении РБК).

Согласно документу уже к 3 октября Минстрой, Минпромторг и Минэкономразвития при участии «Дом.РФ» должны подготовить свои предложения по этому вопросу. В тексте поручения также указано, что ведомства должны изучить «возможность приобретения с помощью ипотечного кредитования жилых помещений, укомплектованных встроенной мебелью».

В Минстрое и Минэкономразвития подтвердили, что получили поручение, в Минпромторге не ответили на запрос РБК. В пресс-службе «Дом.РФ» переадресовали вопрос в Минстрой.

Автор инициативы — гендиректор Первой мебельной фабрики Александр Шестаков, присутствовавший на совещании у Медведева. Шестаков также является президентом Ассоциации предприятий мебельной деревообрабатывающей промышленности России (в состав НКО входят более 90 мебельных предприятий, деревообрабатывающие компании).

ОКОНЧАНИЕ НА С. 6 →



ПОДПИСКА: (495) 363 1101

РБК

ежедневная  
деловая  
газета

16+

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА РБК

И.о. главного редактора:

**Игорь Игоревич Тросников**Арт-директор: **вакансия**Выпуск: **Игорь Климов**

Руководитель фотослужбы:

**Алексей Зотов**Фоторедактор: **Александра Николаева**Верстка: **Константин Кузниченко**Корректура: **Марина Колчак**

Информационно-аналитический центр:

**Михаил Харламов**Продюсерский центр: **Юлия Сапронова**Инфографика: **Илья Жериков**

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

Соруководители редакции РБК:

**Игорь Тросников, Елизавета Голикова**

Главный редактор rbc.ru

и ИА РосБизнесКонсалтинг:

**вакансия**

Главный редактор журнала РБК:

**Валерий Игуменов**

Первый заместитель главного редактора:

**Петр Канаев**

Заместители главного редактора:

**Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин,****Ирина Парфентьева, Анна Пустякова**

Руководитель фотослужбы:

**Игорь Бурмакин**

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

Медиа и телеком: **Анна Балашова**Банки и финансы: **вакансия**Свой бизнес: **Николай Гришин**

Индустрия и энергоресурсы:

**Тимофей Дзядко**Политика и общество: **Кирилл Сироткин**Мнения: **Андрей Литвинов**Спецпроекты: **Денис Пузырев**Потребительский рынок: **Сергей Соболев**Экономика: **Иван Ткачев**

Международная политика:

**Полина Химшиашили**

Адрес редакции: 117393, г. Москва,

ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1

Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177

Факс: (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru

Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Учредитель газеты: **ООО «БизнесПресс»**

Газета зарегистрирована в Федеральной

службе по надзору в сфере связи,

информационных технологий и массовых

коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства

массовой информации ПИ № ФС77-63851

от 09.12.2015.

Издатель: **ООО «БизнесПресс»**

117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78,

стр. 1

E-mail: business\_press@rbc.ru

Директор издательского дома «РБК»:

**Ирина Митрофанова**

Корпоративный коммерческий директор:

**Людмила Гурей**

Коммерческий директор

издательского дома «РБК»:

**Анна Брук**

Директор по корпоративным

продажам LifeStyle:

**Ольга Ковгунова**

Директор по рекламе сегмента авто:

**Мария Железнова**

Директор по маркетингу:

**Андрей Сикорский**

Директор по распространению:

**Анатолий Новгородов**

Директор по производству:

**Надежда Фомина**

Подписка по каталогам:

«Роспечать», «Пресса России»,

подписной индекс: 19781

«Почта России», подписной индекс: 24698

Подписка в редакции:

Телефон: (495) 363-1101

Факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан

в ОАО «Московская газетная типография»

123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1

Заказ № 1638

Тираж: 80 000

Номер подписан в печать в 22.00

Свободная цена

Перепечатка редакционных материалов

допускается только по согласованию

с редакцией. При цитировании ссылка

на газету РБК обязательна.

© «БизнесПресс», 2018

Материалы на таком фоне опубликованы  
на коммерческой основе.

Семь вопросов о предстоящем едином дне голосования

# Очевидные выборы

ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА

**9 сентября по всей России пройдет более 4,5 тыс. референдумов и выборов, в том числе глав 26 субъектов Федерации. Политологи не ждут интриги на самых значимых из них. Самое важное о предстоящих голосованиях — в материале РБК.**

## 1. Где пройдут выборы?

В единый день голосования в 2018 году пройдет более 4,5 тыс. выборов и референдумов разных уровней, заявил 4 сентября на заседании комиссии Совета Федерации член Центризбиркома Александр Клюкин. В 22 регионах жители будут выбирать глав субъектов — в Самарской, Нижегородской, Орловской, Новосибирской, Омской, Ивановской, Псковской, Воронежской, Кемеровской, Амурской, Тюменской, Магаданской и Владимирской областях, Приморском, Алтайском, Хабаровском и Красноярском краях, Чукотском автономном округе, республиках Якутия и Хакасия, в Москве и Подмосковье. Еще в четырех субъектах — в Ямало-Ненецком и Ненецком автономных округах, Ингушетии и Дагестане — выбирать глав регионов будут местные парламенты. В семи одномандатных округах пройдут дополнительные выборы депутатов Госдумы, в 16 регионах — депутатов законодательных собраний. В четырех городах выберут мэров, в 12 — депутатов горсоветов.

Раньше всего — в 23:00 мск 8 сентября — откроются избирательные участки на Чукотке, последними — в 22:00 мск — закроются в столице.

## 2. Чем этот день голосования отличается от предыдущих?

Единый день голосования появился в российском законодательстве в 2004 году. Прежде выборы разного уровня не были синхронизированы и проходили едва ли не каждое воскресенье. В 2012 году вступил в силу закон, по которому днем голосования на выборах всех уровней, кроме президентских, является второе воскресенье сентября.

Серьезных технических отличий между этими выборами и выборами прошлых лет нет. Из нововведений — появление «дачных» избирательных участков в ближайших к Москве регионах, где москвичи смогут проголосовать на выборах мэра столицы. Их будет 209: 183 — в Московской области, 16 — в Калужской, по пять — в Тульской и Владимирской областях. Глава Мосгоризбиркома Валентин Горбунов заявлял, что эта мера поможет повысить явку на выборах на 3%.



ФОТО: Василий Дерюгин/Коммерсантъ

Полных данных о стоимости выборов нет, но, к примеру, в Москве планируется потратить более 572 млн руб. — в 1,3 раза больше, чем пять лет назад

К 3 сентября было подано 66 тыс. заявлений для голосования на «дачных» участках, заявил член ЦИК Александр Клюкин.

В Москве время голосования продлили на два часа — до 22:00. Также на семи участках в Москве для бойцов Росгвардии голосование начнется на два часа раньше, то есть они будут работать с 6:00 до 22:00.

Еще одно техническое новшество этого года — привлечение на региональные и муниципальные выборы наблюдателей от общественных палат. Прежде общественные палаты могли посылать наблюдателей только на федеральные выборы.

## 3. Есть ли другие отличия?

Большинство опрошенных РБК экспертов считают, что серьезных отличий между этими и

прошлыми выборами нет. По мнению политолога Дмитрия Фетисова, кампания продемонстрировала более слабые, чем в прошлом году, действия оппозиции в регионах. Несмотря на падение рейтинга «Единой России» на фоне пенсионной реформы, никто из оппонентов партии власти не смог вписать протест против нее в свои избирательные кампании.

Тем не менее есть темы, которые оппозиция во время кампании смогла использовать в своих интересах. Например, это локальная экологическая проблематика — в первую очередь протесты против мусорных полигонов, говорит политолог Александр Пожалов.

Еще одно различие — в более разном составе избираемых врио глав регионов, считает регионовед Ростислав Турский. Прошлый состав канди-

датов в целом попадал под определение «молодые технократы», сейчас этого сказать нельзя.

Эти выборы также стали рекордными за последние годы по количеству снятых партийных списков, отмечали эксперты «Либеральной миссии». Количество снятых списков к 2 сентября достигло восьми, а в дальнейшем может вырасти до десяти. На выборах региональных парламентов были сняты списки «Яблока» в Ярославской области, «Родины» в Забайкальском крае, «Коммунистов России» в Калмыкии, партии «За справедливость!» в Якутии и партии «Великое Отечество» в Ненецком автономном округе. Также сняты два списка на выборах региональных центрах — «Патриотов России» в Красноярске и РППСС в Екатеринбурге. Регистрация списка «Гражданской платформы» в Екатеринбурге аннулирована из-за выбытия большого числа кандидатов.

#### 4. Сколько будут стоить выборы?

Бюджет на выборы в субъектах выделяют региональные власти, поэтому полных данных о стоимости нет. Однако есть информация о стоимости отдельных выборов: к примеру, на день голосования в Москве планируется потратить более 572 млн руб. — в 1,3 раза больше, чем пять лет назад.

#### 5. Где интереснее?

Губернаторские выборы в 2018 году пройдут без особых интриг — победить на них должны назначенные президентом врио, считают опрошенные РБК эксперты. Второго тура не будет ни в одном из 22 регионов, уверены они. В прокремлевском фонде ФОРГО заявили, что конкурентные выборы глав регионов «обречены быть исключениями из правила» из-за отсутствия интереса бизнеса и региональных элит, авторитета президента, назначившего врио, и доступа назначенцев от власти к административному ресурсу.

Однако интриги можно ждать при голосовании по партийным спискам в заксобрании и городские советы. По мнению политологов, выборы с самыми высокими рисками для «Единой России»

пройдут в Иркутской, Ульяновской и Владимирской областях, Забайкальском крае и Екатеринбурге, где выбирают депутатов гордумы.

Одна из главных причин снижения рейтинга «Единой России» в этих изначально протестных регионах — непопулярность пенсионной реформы, на фоне которой пройдут выборы. Партия у избирателей ассоциируется с властью, предложившей эту инициативу. Ранее близкие к Кремлю источники РБК рассказали, что на выборах в субъектах с наиболее сложной ситуацией партии власти разрешили использовать слоган «Единая Россия» — партия президента». Это, как предполагается, должно повысить рейтинги единороссов перед днем голосования.

#### 6. Почему интриги не будет?

Во многих регионах, где выборы могли бы быть конкурентными, сильные кандидаты добровольно выбыли из предвыборной гонки. Так, на выборах главы Новосибирской области популярный в регионе мэр Новосибирска коммунист Анатолий Локоть не стал конкурировать с врио главы региона Андреем Травниковым. Травникова источники РБК называли «варягом» для Новосибирской области и заявляли, что участие в выборах Локтя привело бы как ми-

нимум ко второму туру. За снятие кандидатуры Кремль пообещал Локтю сохранить прямые выборы в Новосибирске и не мешать ему переизбраться на новый срок.

В Подмосковье на выборы не пошел еще один сильный кандидат от коммунистов — занявший второе место на президентских выборах директор Совхоза им. Ленина

сто занял Алексей Навальный с 27,2% голосов, на нынешних не будет и сильного либерального кандидата: Илья Яшин и Дмитрий Гудков не смогли пройти муниципальный фильтр, а попытка «Яблока» выбрать своего кандидата в мэры закончилась внутривнутрипартийным скандалом и отказом от движения.

Во многих регионах, где выборы могли бы быть конкурентными, сильные кандидаты добровольно выбыли из предвыборной гонки.

Из-за отсутствия сильных конкурентов у Собянина выборы в Москве будут «референдумными», считает политолог

Павел Грудинин. Он заявил, что не согласованный с администрацией президента кандидат все равно не смог бы пройти региональный муниципальный фильтр.

В Москве КПРФ выставила на выборы не слишком известного кандидата — бизнесмена Вадима Кумина. В отличие от выборов 2013 года, когда второе ме-

Из-за отсутствия сильных конкурентов у действующего мэра Сергея Собянина выборы в Москве будут «референдумными», сказал РБК политолог Дмитрий Фетисов. Ранее источники РБК рассказали, что весной при помощи ВЦИОМа мэрия решила сделать образ мэра более живым и «человечным». Социологи рекомендо-

вали мэру «для оптимизации имиджа» строить свою кампанию на любви к Москве.

#### 7. Какие нарушения были зафиксированы?

Нарушения такого рода отслеживает движение в защиту прав избирателей «Голос» — с помощью «Карты нарушений на выборах». Самой напряженной, по мнению экспертов, стала ситуация с давлением на членов избиркомов в Подмосковье. По данным «Голоса», чиновники в нескольких городах Подмосковья проводили встречи с членами местных избиркомов, где убеждали их обеспечить высокий уровень поданных за действующего губернатора Московской области Андрея Воробьева голосов.

Воробьев пообещал пресечь злоупотребления административным ресурсом. «Я сама звонила губернатору Московской области, он обещал, что жестко возьмет под контроль в целях пресечения неуместного старания некоторых руководителей на том или ином уровне», — заявила глава ЦИК Элла Памфилова.

По данным «Голоса», в Москве, Новосибирской, Псковской, Ивановской, Ярославской и Самарской областях бюджетники жаловались на давление со стороны начальства, требующего от них проголосовать на выборах. ■

Совместный проект



Деловое СМИ №1\*



БКС брокер

Брокер №1\*\*

Реклама

# Дело не в удаче

Инвестиции стали проще.

Пробуйте с РБК и БКС

# quote.rbc.ru

Брокерские и иные финансовые услуги оказывает ООО «Компания БКС». Лицензия № 154-04434-100000 на осуществление брокерской деятельности, выдана ФСФР России 10.01.2001. Без ограничения срока действия. \*Экспертная оценка, основанная на данных Mediascope, MIndex-Россия, 2 полугодие 2017

\*\*ООО «Компания БКС» номер 1 в рейтинге ПАО Московская Биржа по количеству зарегистрированных клиентов по данным на февраль 2018 года.

СЛЕДСТВИЕ МВД возбудило дело о хищении у РЖД

# 1,3 миллиарда сошло с пути

МАРГАРИТА АЛЕХИНА

Следственный департамент МВД начал расследование дела о хищении 1,3 млрд руб. у РЖД. Главный обвиняемый — уехавший из страны бизнесмен Сергей Вильшенко, проходящий также по делу о растрате в компании Артема Чайки.

## Вагоны страховали в однодневке

Следственный департамент МВД возбудил уголовное дело по факту мошенничества на 1,3 млрд руб., совершенного в отношении госкомпании «Российские железные дороги» (РЖД). Об этом говорится в материалах дела, копия которых есть в распоряжении РБК. Подлинность документов подтвердил источник, знакомый с ходом расследования.

Хищения связаны с деятельностью транспортной компании «Азия-Транс», которая с июня 2012 года по октябрь 2015-го должна была оказывать логистические услуги филиалу РЖД — Центральной дирекции по ремонту пути. В действительности перечисленные ей РЖД деньги выводились по фиктивным договорам с фирмами-однодневками, говорится в документах. В частности, в течение трех лет «Азия-Транс» перечисляла деньги компании «Прожектор — Логистическая компания» якобы за страхование железнодорожных вагонов и грузов, тогда как у «Прожектора» (по версии следствия, номинальной фирмы) не было даже лицензии на страховую деятельность. Деньги, по данным Федеральной



Деньги якобы за страхование железнодорожных вагонов и грузов, по данным налоговой службы, были легализованы за пределами России

налоговой службы, были легализованы за пределами России, утверждает в деле.

Дело было возбуждено еще 25 мая; в его основу легло не заявление РЖД, а материалы, выделенные из другого уголовно-

го дела, рассказал источник РБК. В июле заместитель генпрокурора Виктор Гринь от имени Российской Федерации подал в Мещанский суд Москвы два гражданских иска в защиту РЖД: о признании компании потерпевшей в уголов-

ном деле и о взыскании всей суммы ущерба — 1 266 924 665 руб. (копии исков есть у РБК). Они будут рассмотрены вместе с уголовным делом по существу.

В РЖД отказались от комментариев. Связаться с руководством

«Азия-Транс» РБК не удалось: два из трех телефонов компании, указанных в базе СПАРК, недоступны, еще один сейчас принадлежит другой организации. Компания «Прожектор», по данным СПАРК, сейчас не действует.



Крупнейший российский регистратор  
доменов для бизнеса\*

Выбирайте и регистрируйте на [nic.ru](http://nic.ru)

## ВЛАСТЬ Что инкриминируют иркутскому губернатору-коммунисту Медвежья охота

→ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА С. 1

В пресс-службе Левченко признали подлинность видеозаписи, но утверждают, что она была сделана в ноябре 2016 года, когда Левченко охотился «в соответствии с лицензией на отстрел животного» после обращений от населения, что «медведь-шатун представляет опасность».

Кроме того, на прошлой неделе прокуратура области сообщила о возобновлении расследования уголовного дела в отношении гендиректора ЗАО «Стальконструкция» Андрея Левченко, сына губернатора, который также баллотируется в заксобранье от КПРФ. А телеканал НТВ показал сюжет о рисках срыва отопительного сезона в области, в чем главы ряда городов обвиняли Левченко.

Член ЦК КПРФ Андрей Андреев в разговоре с РБК связал выемки в администрации с предстоящими 9 сентября выборами в областной парламент на фоне «падения рейтинга «Единой России». «Мы наблюдаем традиционный набор PR-инструментов, вплоть до привлечения силовых органов, против представителей компартии. Обвинения связаны со старыми заявлениями прокуратуры и следственных органов в отношении кандидатов КПРФ», — утверждает Андреев.

Сергей Левченко, руководящий обкомом КПРФ и входящий в президиум ЦК КПРФ, отказался воз-

главлять список коммунистов на выборах в заксобранье, пообещав агитировать за компартию. Согласно внутренним опросам, у КПРФ в регионе рейтинг опережает показатели «Единой России», утверждают два источника РБК, близких к руководству области.

Список «Единой России» на выборах возглавляет Сергей Сокол, считающийся главным претендентом на кресло спикера заксобранья. Сокол последние несколько лет работал в структурах «Ростеха», был советником гендиректора госкорпорации Сергея Чемезова. До прихода в «Ростех» он в 2002–2008 годах занимал пост заместителя губернатора Красноярского края Александра Хлопонина.

Впрочем, для региона он не «варяг» — в 2008 году он курировал внутреннюю политику на посту иркутского вице-губернатора и после гибели Игоря Есиповского в 2009 году исполнял обязанности и. о. главы региона. Его возвращение в региональную политику сопровождалось предположениями политологов, что кресло спикера заксобранья станет для выходца из «Ростеха» трамплином на губернаторский пост.

Появившиеся перед выборами претензии правоохранительных органов к региональной верхушке наводят на мысли, что это кампания по дискредитации Левченко, отмечает политолог Ростислав Ту-

ровский. «Есть ощущение того, что уровень поддержки КПРФ и «Единой России» в Иркутской области сопоставимы и эти новости могут ударить по позициям не только губернатора, но и КПРФ перед выборами», — отметил эксперт. При этом Туровский уверен, что серьезно эти события не повлияют на результаты выборов, так же как и на отношение к губернатору.

«Административно выемки документов и заявление прокуратуры выглядят как удар по Левченко, но электорально у него мощный повод обыграть ситуацию и показать, как все ополчились против него», — говорит президент фонда «Петербургская политика» политолог Михаил Виноградов.

«Пока можно лишь констатировать, что давление на Левченко увеличивается. И это тревожный сигнал для губернатора, учитывая, как быстро можно потерять доверие первого лица», — сказал замдиректора Центра политической конъюнктуры Олег Игнатов.

Сергей Левченко, депутат Госдумы трех созывов, трижды участвовал в выборах губернатора Иркутской области. В 1997 и 2001 годах он проиграл, но в сентябре 2015 года на досрочных прямых выборах губернатора ему удалось одолеть во втором туре единоросса Сергея Ерошенко. «Единая Россия» поражение признала, но с тех пор Левченко находится в непростых от-

ношениях с федеральным руководством партии власти и ее иркутским отделением. Лидер фракции «Единая Россия» в Думе Сергей Неверов и спикер областного парламента единоросс Сергей Брилка являются главными публичными критиками Левченко, указывая, например, на невыполнение им предвыборных обещаний или незаконное увольнение мэров. Из-за отсутствия большинства в областном парламенте для Левченко проблематично проводить инициативы в области, например концепт «госплана» на пятилетку.

Партия власти контролирует не только большинство в законодательном собрании региона, но и пользуется поддержкой большинства мэров городов области, с которыми у губернатора-коммуниста сложились непростые отношения. В частности, губернатор конфликтует с мэрами Иркутска Дмитрием Бердниковым, Черемхово — Вадимом Семеновым, Братска — Сергеем Серебренниковым. У Левченко также остаются напряженные отношения с силовиками, элитами Братска и руководством «Ростеха», которое внимательно следит за ситуацией в родном регионе Сергея Чемезова и на этих выборах стремится укрепить свои позиции в области, констатирует Туровский. ■

При участии  
Алексея Гаврилко-Алексеева

РБК также направил запрос в пресс-службу МВД.

### Двое под арестом, один в бегах

Обвиняемых по делу трое: гендиректор «Азия-Транс» Евгений Матвеев (в карточке компании в СПАРК он указан как действующий руководитель), бывший гендиректор «Прожектора» Алексей Кириллов и бизнесмен Сергей Вильшенко.

В августе следствие просило заключить Матвеева и Кириллова под стражу, но Тверской суд Москвы отклонил эти ходатайства, следует из данных портала столичных судов. Суд отправил Матвеева и Кириллова под домашний арест на два месяца, сообщил источник РБК, знакомый с ходом расследования.

Вильшенко 22 августа решением Тверского суда Москвы арестован. Мера пресечения избрана заочно, поскольку Вильшенко находится за пределами страны, рассказал собеседник РБК и подтвердила пресс-секретарь Тверского суда Анастасия Дзюрко.

МВД считает Вильшенко фактическим владельцем «Азия-Транс», уточнил источник РБК. По данным СПАРК, 99% уставного капитала компании принадлежит АО «Амарант», 1% — Екатерине Краснихиной. При этом и.о. гендиректора «Амаранта» — Геннадий Вильшенко.

### Щебеночное дело

Сергей Вильшенко, как и Краснихина, фигурирует в другом уголовном деле — о растрате 139,9 млн руб. в нерудной компании «Бердяуш», которая с 2014 года принадлежит сыну генпрокурора Юрия Чайки Артему. Это дело сейчас слушается по существу в Чертановском суде Москвы. Обвиняемым грозит до десяти лет лишения свободы.

НК «Бердяуш», которая сейчас переименована в «ПНК-Урал», занимается производством щебня и является крупным поставщиком РЖД. Деньги, по версии МВД, выводились по той же схеме, что и в случае с «Азия-Транс»: при помощи фиктивных договоров с техническими фирмами. Растрату вскрыли в ходе аудита, назначенного после того, как Чайка купил компанию у Вильшенко.

При этом обвиняемые связывают их преследование с попыткой Артема Чайки избежать исполнения обязательств по сделке о покупке «Бердяуша», в рамках которой он должен был заплатить Вильшенко порядка \$80 млн до июля 2017 года, обращая внимание на то, что за несколько недель до этого срока и было возбуждено уголовное дело. Представители Артема Чайки эти заявления не комментировали. ■

При участии  
Василия Маринина

## Губернаторские дела

### Михаил Юревич

Челябинская область

16 марта 2017 года возбуждено уголовное дело по факту получения в 2012 году взятки в 26 млн руб. (Юревич был губернатором в 2010–2014 годах). Юревич отрицает свою вину. В апреле 2017 года не явился на допрос. По словам адвоката, находится в Лондоне на лечении. Арестован заочно.

### Леонид Маркелов

Марий Эл

Задержан 13 апреля 2017 года, через неделю после ухода в отставку по собственному желанию. Обвиняется в получении взятки более чем в 235 млн руб. Находится в СИЗО, арест продлен до 13 октября 2018 года.

### Александр Соловьев

Удмуртия

Задержан 4 апреля 2017 года по подозрению в получении взятки в 139 млн руб. от фирм, которые строили мосты через реки Кама и Буй. Кроме того, Соловьев получил доли в компании на 2,7 млн

руб. 3 апреля 2018 года ему предъявлено обвинение. Находится под домашним арестом.

### Никита Белых

Кировская область

Задержан 24 июня 2016 года за получение взятки в €400 тыс. В марте 2017 года стал обвиняемым в получении еще одной взятки — в €200 тыс. в 2012 году. 1 февраля 2018 года приговорен к восьми годам колонии строгого режима и штрафу в 48,021 млн руб.

### Вячеслав Гайзер

Республика Коми

Задержан 19 сентября 2015 года. По версии следствия, Гайзер и еще 15 фигурантов дела создали преступное сообщество и совершили хищение бюджетных средств и акций предприятий на 3,5 млрд руб. 30 сентября 2015 года отправлен в отставку. Находится под следствием.

### Владимир Торлопов

Республика Коми

В 2016 году были предъявлены обвинения Торлопову

(глава Коми в 2001–2010 годах). По данным следствия, вместе с Гайзером, который сменил Торлопова на посту главы региона, создал преступное сообщество. Признал свою вину в суде, находится под домашним арестом.

### Александр Хорошавин

Сахалинская область

Задержан в ночь на 4 марта 2015 года по делу о получении взятки в \$5,6 млн. В апреле того же года в отношении его возбуждено второе дело — о взятке в 15 млн руб. 21 июня 2018 года предъявлено обвинение в получении еще 20 взяток от 2 млн до 10 млн руб. каждая. Сейчас знакомится с материалами следствия.

### Николай Денин

Брянская область

В мае 2015 года обвинен в злоупотреблении должностными полномочиями. По версии следствия, он выделит 21,8 млн руб. из бюджета области (был губернатором в 2004–2014 годах) для нужд подконтрольной своей семье птицефабрики. В ноябре 2015 года пригово-

рен к четырем годам лишения свободы.

### Василий Юрченко

Новосибирская область

Первое уголовное дело возбуждено в мае 2014 года, затем еще два. В октябре 2017 года приговорен к трем годам заключения условно за превышение должностных полномочий. Вину не признал.

### Вячеслав Дудка

Тульская область

В сентябре 2011 года стал фигурантом уголовного дела о взятке в 40 млн руб. В июле 2013 года получил 9,5 года колонии.

### Александр Тишанин

Иркутская область

Обвинен в злоупотреблении служебным положением, которое нанесло ущерб бюджету области в 60 млн руб. Весной 2012 года дело закрыто из-за отсутствия состава преступления.

### Леонид Коротков

Амурская область

В апреле 2007 года возбуждены уголовные дела

по четырем статьям. В суд было передано только одно — по факту превышения должностных полномочий. 10 мая 2007 года снят с должности. В 2010 году городской суд Благовещенска вынес Короткову оправдательный приговор.

### Алексей Баринов

Ненецкий АО

В мае 2006 года был арестован по итогам проверки целевого расходования средств федерального бюджета, проведенной Счетной палатой. Спустя четыре месяца суд приговорил Баринова к трем годам условно, после чего он был освобожден в зале суда.

### Михаил Машковцев

Камчатская область

Осенью 2003 года обвинен в преступной халатности, в марте 2004 года — в превышении полномочий. Совокупный ущерб — 7 млрд руб. Несмотря на обвинение, в декабре 2004 года избран на новый срок. В 2005 году обвинения преквалифицированы на менее тяжкие, после чего дело закрыто в связи с истечением срока давности.

## Российская мебель в цифрах

370

млрд руб. составил мебельный рынок в 2017 году (на 3% больше, чем в 2016-м). Почти на

60%

он состоит из отечественной продукции

28%

Доля бытовой корпусной мебели в структуре российского мебельного производства. На втором месте мягкая мебель —

20%,

на третьем кухонная —

16%

\$244

млн — экспорт из России мебели и ее частей в 2017 году (\$181 млн — экспорт в 2016-м). В основном вывозилась деревянная мебель (37%)

Около 5 тыс.

крупных и средних компаний занимаются производством мебели в России

0,25%

составляет сейчас доля мебелированных объектов под ключ на рынке российской недвижимости

Источники: Ассоциация предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности России (АМДПР), Росстат, ФТС

НЕДВИЖИМОСТЬ В новостройках может появиться деревянная меблировка

## Стандарт под распил

→ Окончание. Начало на с. 1

«На эту тему я выступал, и Дмитрию Анатольевичу эта идея понравилась, и он поручил министру строительства заняться проработкой этого вопроса», — рассказал РБК сам Шестаков.

По его словам, он предложил включить в «стандарт сдаваемого жилья» отделку и минимальный набор мебели — для кухни, прихожей и ванной комнаты. При этом, по его словам, необходимо, чтобы этот стандарт стал обязательным для всех застройщиков, «по крайней мере для экономпроектов». «Чтобы не было пяти лет ремонта, когда весь дом стучит молотками, чтобы было как в Европе», — говорит он.

Очевидно, инициатива может поддержать и спрос на мебель. Согласно оценке аналитиков «РБК Исследования рынков», объем розничных продаж мебельной продукции в России по итогам 2017 года снизился на 4,9%, составив 397,1 млрд руб. Продажи, согласно исследованию «Прогноз развития рынка мебели на 2017–2018 годы», снижаются с 2015 года. Впрочем, по данным Шестакова, рынок мебели в России в прошлом году не упал, а вырос на 1–2%.

Разработка механизмов приобретения мебелированного жилья в ипотеку, по его словам, увеличит спрос на такие квартиры. «Сейчас это можно сделать не всегда: все зависит от формы сотрудничества застройщика и производителя мебели. Если это агентский договор, то ипотечная

схема невозможна. Если же застройщик закупает у нас мебель и устанавливает ее своими силами в рамках отделочных работ, то здесь ипотечная схема работает», — поясняет он.

Руководитель консалтингового центра «Петербургская недвижимость» (входит в Setl Group) Ольга Трошева поясняет, что сейчас ипотечная схема с мебелью выглядит, например, так: в договоре долевого участия отражается полная стоимость квартиры с отделкой и мебелью, а клиенту после покупки жилья вручается сертификат, гарантирующий установку мебели после получения ключей.

По данным компании «Метриум», на первичном рынке недвижимости в старых границах Москвы представлено около 200 мебелированных / частично мебелированных квартир, это всего 0,6% рынка, в сегменте апартаментов доля таких объектов выше — 7,5%. Если же брать полностью мебелированные объекты под ключ, то их доля в целом по рынку составляет всего 0,25%.

«Критерии стандартного жилья будут касаться, конечно, именно социального жилья, проектов реновации», — считает управляющий партнер компании «Метриум» Мария Литинецкая. Но, по ее прогнозу, в будущем это может затронуть и частные проекты. «Возможность купить квартиру с мебелью важна для сегмента совсем недорогого жилья, чтобы человек мог сразу въехать в квартиру с минималь-

ным набором мебели. Это правильная инициатива. Потом это требование, возможно, распространится и дальше, не сразу, а думаю, в перспективе около пяти лет», — говорит Литинецкая.

По словам Ольги Трошевой, инициатива соответствует европейскому опыту домостроения, где покупатель предлагает полностью готовое жилье. «Для жителей западных стран это не удивительно, так как они часто меняют жилье и хотят тратить на переезд минимум времени. Но в российских реалиях, на мой взгляд, преждевременно обязывать застройщиков реализовывать квартиры с мебелью, так как это может оттолкнуть значительную долю покупателей», — уверена Трошева, поясняя, что «многие воспринимают покупку кварти-

ры как некий жизненный этап, поэтому и к оформлению ее интерьера подходят более требовательно». Этого мнения придерживаются и в «Группе ЛСР». «Сегодняшний покупатель отчасти дизайнер и хочет сам обустроить свою квартиру, если, конечно, приобретает ее для себя, а доля таких покупателей в общем объеме продаж превалирует, — говорят в компании. — Именно поэтому наличие мебели в квартире как обязательный критерий массового жилья вряд ли будет сильно востребовано аудиторией. Тем более что это повлияет на конечную стоимость жилья в сторону повышения».

В деревообрабатывающей отрасли, напротив, положительно оценивают инициативу. По словам гендиректора компании

«Свеза» Анатолия Фришмана, который также присутствовал на совещании в Петрозаводске, «важно, что подобные проекты дают помимо социального развития в виде повышения уровня жизни граждан возможность для развития промышленности, и в частности деревообрабатывающей отрасли». «Предприятия, обеспеченные государственными заказами, начиная от лесодобывающих компаний, далее деревообрабатывающих предприятий, а после — российских производителей мебели, получают стимул к расширению и модернизации производств, а также к созданию новых рабочих мест, что способно положительно повлиять на развитие регионов, в которых производства базируются», — говорит Анатолий Фришман. ▀

## Вместо эконома

Термин «стандартное жилье» с этого года заменил «жилье экономического класса». Недовольство старым названием еще в 2016 году высказал Игорь Шувалов, который тогда занимал пост первого вице-преьера: он назвал эту характеристику «унизительной». Критерии стандартного жилья сейчас разрабатывает Минстрой. Предпола-

галось, что они будут готовы уже в первом квартале 2018 года, но разработка еще продолжается. Разрабатываемые критерии в том числе будут определять высоту потолков в стандартном жилье на уровне 2,8 м (в жилье экономкласса высота потолков не прописывалась), а также наличие обязательной чистовой отделки квар-

тир при сдаче дома в эксплуатацию. Пока требования для стандартного жилья не установлены, вместо них применяются критерии жилья экономического класса, определенные в приказе Минстроя «Об утверждении условий отнесения жилых помещений к жилью экономического класса». В приказе указано, что к экономклассу относятся

отдельные дома или таунхаусы площадью не более 200 кв. м и квартиры площадью 20–150 кв. м в многоквартирных домах, которые обеспечены электричеством, водой, отоплением, вентиляцией и иногда газом. Никаких иных требований к квартирам не предъявляется.

МНЕНИЕ

# Как компаниям из белоусовского списка защитить инвестиции

**Андрей Конопляник,**  
профессор РГУ  
имени И.М. Губкина



ФОТО: Игорь Столякин/PhotoPress

**Бизнес и власть начали разработку нового механизма защиты инвестиций. Подобные инструменты в стране существовали еще с 1990-х годов, однако опыт показал, что на практике работают они недолго.**

Сегодня мы наблюдаем новый виток дискуссии о благоприятном инвестиционном климате в России, вызванный известным письмом помощника президента Андрея Белоусова о ретроактивном изъятии девальвационной прибыли у ряда компаний несырьевого сектора.

При этом нельзя не вспомнить трехлетней давности аналогичное предложение министра финансов Антона Силуанова об изъятии девальвационной прибыли у нефтяников и газовиков, которое тоже должно было иметь обратную силу. Предложения хоть и похожие, но судьба у них разная. В 2015 году идея Силуанова не прошла. А дискуссия вокруг письма Белоусова привела к появлению законопроекта Минфина «О защите и поощрении капиталовложений в России».

## Все дело в оговорке

Теперь Минфин предлагает системное решение в рамках дискуссии с несырьевыми компаниями-экспортерами. Основная идея — уравновесить правовой стабильностью риски изменения налоговой среды. Совместно с представителями бизнес-сообщества разрабатывается типовый договор российского государства и инвестора с гарантиями неизменности условий осуществления инвестиций — соглашение о защите и поощрении капиталовложений, при наличии которого любые конфискационные решения должны быть в принципе исключены.

Для инвестпроектов в добывающих/энергетических отраслях, капиталовложения в которые измеряются миллиардами долларов/евро, а жизненный цикл проекта — десятками лет, даже 12 лет неизменных налоговых условий могут оказаться меньше срока от завершения подготовки ТЭО проекта, на основе которого инвестор принимает окончательное инвестиционное решение, до завершения срока окупаемости инвестиций в проект. То есть сохраняются риски невозврата инвестиций в проект из-за возможных действий принимающего государства, пусть и за пределами 12-летнего периода.

В 1990-е годы в нашей стране уже принимались различные законы и иные нормативные документы, в которых устанавливались «стабилизационные оговорки» различной продолжительности: сначала десять лет в союзном законе («Основы законодательства СССР об иностранных инвести-

циях», июль 1991 года), но тут же всего один год в российском (закон «Об иностранных инвестициях в РСФСР», июль 1991 года), затем три года (указ президента РФ № 1466 «О совершенствовании работы с иностранными инвестициями», сентябрь 1993 года), семь лет (закон «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений», февраль 1999 года, и закон «Об иностранных инвестициях в РФ», июль 1999 года).

И только заработавший в России с 1996 года механизм СРП распространил стабилизационную оговорку на весь срок реализации проектов, что в условиях российской системы лицензирования пользования недрами означало 25 лет с возможностью продления до завершения срока реализации

этом, когда на пике интереса к СРП Госдума провела опрос сырьевых компаний о том, кто из них хотел бы работать на условиях СРП в России, в ответ она получила перечень более чем 250 инвестиционных проектов.

Механизм СРП предлагает сочетание индивидуализированного налогообложения (распределение ресурсной ренты между инвестором-недропользователем и государством — собственником недр посредством механизма «раздела продукции» со скользящей шкалой) в рамках гражданско-правового режима. Это дает инвестору дополнительные инструменты защиты своих интересов, включая международный арбитраж, который по определению более нейтрален, нежели арбитражные институты принимающего государства.

Механизм СРП распространяет «стабилизационную оговорку» на весь срок реализации проекта вне зависимости от объема инвестиций в проект. Переговорный механизм распределения природной ресурсной ренты (при наличии сильной и грамотной команды переговорщиков на стороне государства) позволяет обеспечить оптимальные пропорции раздела, то есть дать инвестору-недропользователю приемлемую норму прибыли с учетом всех рисков, а собственнику недр — получить остальную часть горной ренты. Такой механизм позволяет обойтись без широко распространенной ныне системы индивидуальных льгот (отдельным компаниям, территориям, проектам) в рамках общего (унифицированного) запретительного налогового режима.

**«Совместно с представителями бизнес-сообщества разрабатывается типовый договор государства и инвестора с гарантиями неизменности условий осуществления инвестиций — соглашение о защите и поощрении капиталовложений, при наличии которого любые конфискационные решения должны быть в принципе исключены»**

проекта. Как говорится, почувствуйте разницу.

Поначалу и ДЭХ, и СРП активно поддерживались российским государством и значительной частью бизнеса, потом наступил период охлаждения, вплоть до полного неприятия. Думаю, что участникам дискуссии о новом механизме защиты инвестиций стоит вспомнить эти уроки истории.

## Не поделили продукцию

В декабре 2018 года исполнится 25 лет указу президента «Вопросы соглашений о разделе продукции при пользовании недрами». Подготовленный на его основе закон «О соглашениях о разделе продукции» вступил в силу в январе 1996 года и формально действует до сих пор, хотя кроме трех проектов СРП, заключенных до его принятия («Сахалин-1», «Сахалин-2» и Харьятинское месторождение), новых проектов не появилось. При

этом, когда на пике интереса к СРП Госдума провела опрос сырьевых компаний о том, кто из них хотел бы работать на условиях СРП в России, в ответ она получила перечень более чем 250 инвестиционных проектов.

Механизм СРП предлагает сочетание индивидуализированного налогообложения (распределение ресурсной ренты между инвестором-недропользователем и государством — собственником недр посредством механизма «раздела продукции» со скользящей шкалой) в рамках гражданско-правового режима. Это дает инвестору дополнительные инструменты защиты своих интересов, включая международный арбитраж, который по определению более нейтрален, нежели арбитражные институты принимающего государства.

Механизм СРП распространяет «стабилизационную оговорку» на весь срок реализации проекта вне зависимости от объема инвестиций в проект. Переговорный механизм распределения природной ресурсной ренты (при наличии сильной и грамотной команды переговорщиков на стороне государства) позволяет обеспечить оптимальные пропорции раздела, то есть дать инвестору-недропользователю приемлемую норму прибыли с учетом всех рисков, а собственнику недр — получить остальную часть горной ренты. Такой механизм позволяет обойтись без широко распространенной ныне системы индивидуальных льгот (отдельным компаниям, территориям, проектам) в рамках общего (унифицированного) запретительного налогового режима.

Однако в 2003 году применение механизма СРП было фактически заблокировано принятием поправок в законодательство, инициатором которых выступили сами нефтяники, ведомые тогда владельцем ЮКОСа Михаилом Ходорковским, и правительство (в лице Минэкономразвития и Минфина).

Нефтяники видели в лице СРП конкурента — препятствие на пути продажи (задорого) иностранным акционерам миноритарных пакетов акций своих недавно приватизированных (задешево) компаний, поскольку иностранные нефтяные компании отдавали предпочтение прямому вхождению в недропользовательские проекты на условиях СРП, чтобы иметь возможность поставить на баланс лицензии на право пользования недрами, а не входить в капитал «надстроечных» структур в российских нефтяных компаниях без получения такого права.

## Неудобная хартия

Также почти четверть века назад 51 страна и два межгосударственных объединения (ЕС и Евратом — Европейское сообщество по атомной энергии) подписали Договор к Энергетической хартии. Россия применяла ДЭХ на временной основе с момента подписания, но так его и не ратифицировала. В августе 2009 года, якобы из-за недостаточно активной роли Секретариата Энергетической хартии (СЭХ) в урегулировании российско-украинского транзитного газового кризиса в январе 2009 года, Россия вышла из его временного применения, оставшись страной, подписавшей, но не ратифицировавшей ДЭХ. При этом неоднократно заявляла устами президента, премьера и других высокопоставленных чиновников, что якобы и не намерена была ратифицировать ДЭХ.

С середины 2000-х годов страна сворачивала свою активность в рамках организации. Россия не приняла участия в подготовке и подписании обновленной политической декларации — Международной энергетической хартии в мае 2015 года (которую подписали уже 88 государств), перестала принимать участие в хартийных мероприятиях. После начала «дела ЮКОСа» и подачи в 2004 году серии исков акционеров компании ЮКОС в международный арбитраж о возмещении убытков на основании ст. 15 ДЭХ «Экспроприация» и особенно после вынесения в 2014 году арбитражного решения в пользу акционеров ЮКОСа (которое Россия немедленно оспорила и добилась его отмены в 2016 году по процедурным основаниям) критика со стороны России в адрес ДЭХ резко усилилась.

14 апреля 2018 года, как раз накануне десятилетия вступления ДЭХ в силу, Россия официально отозвала свою подпись под ДЭХ, перейдя, таким образом, в статус наблюдателя при Конференции по Энергетической хартии и утратив при этом право голоса при решении вопросов исполнения и дальнейшего развития этого многостороннего инструмента защиты и стимулирования инвестиций в энергетике.

Итак, вспомнив историю взлета и падения ДЭХ и СРП, которые я считаю исторически более ранними аналогами предлагаемого Минфином механизма защиты и стимулирования инвестиций, нельзя не избавиться от опасения, что и его может ждать та же судьба.

**Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.**

**АВТОРЫНОК** Популярная модель АвтоВАЗа третий месяц удерживает лидерство по продажам в России

# Vesta идет на обгон

ВАЛЕРИЯ КОМАРОВА

**Все лето Lada Vesta была самой продаваемой в России машиной, опережая южнокорейскую Kia Rio, следует из данных Ассоциации европейского бизнеса. Секрет успеха модели АвтоВАЗа в ее низкой цене и в девальвации рубля, говорят эксперты.**

По итогам августа 2018 года было продано 8,5 тыс. автомобилей Lada Vesta, что позволило модели удерживать первое место в топе самых продаваемых машин третий месяц подряд, следует из данных Ассоциации европейского бизнеса (АЕБ), опубликованных в четверг, 6 сентября.

За июнь—август было продано 27,3 тыс. Vesta и только 24,4 тыс. машин южнокорейского конкурента Kia Rio. Всего за три летних месяца в России было реализовано 447,19 тыс. автомобилей.

Летом 2017 года лидерство осталось за Rio — 25,48 тыс. против 19,79 тыс. Lada Vesta.

Тем не менее, по результатам восьми месяцев 2018 года Rio еще удерживает первое место по продажам — 67,17 тыс. штук, следует из данных АЕБ, но разница с самой популярной вазовской моделью — всего 35 машин. В общей сложности в январе—августе своих владельцев обрели 1,14 млн новых автомобилей, то есть доли и Rio, и Vesta составили около 5,9%.

«Компания наращивает продажи вместе с ростом спроса на модель. Ключевое для нас — рекордная за семь лет доля в 20%, которую мы сохраняем на растущем рынке», — сообщил РБК представитель АвтоВАЗа, не уточнив, сколько машин планируется продать до конца года.

Представитель Kia сказал РБК, что Rio является лидером среди всех автомобильных моделей на российском рынке уже 20 месяцев подряд, но прогнозы о ее продажах по итогам 2018 года также делать не стал.

Коммерческий директор автодилера «Автомир», который продает автомобили Lada и Kia, Алексей Савостин называет две главных причины лидерства Vesta. Во-первых, модель имеет ценовое преимущество перед Rio при сравнимых комплектациях: минимальная цена Rio — 669,9 тыс. руб., Vesta — 584,9 тыс. руб. Во-вторых, у Lada более широкая география продаж — 299 дилеров, а у Kia — 188.

Аналитик ГК «Алор» Алексей Антонов также считает главным преимуществом Lada перед конкурентами ее цену. «Такая разница в ценах в сегменте до 1 млн руб. — это очень весомый аргумент при выборе бюджетного автомобиля», — отмечает он.

При этом Антонов добавляет, что на руку АвтоВАЗу могла сыграть и августовская девальвация рубля, а также дальнейшая неопре-



К высокому спросу на модель Lada Vesta в августе могла привести в том числе девальвация рубля, подтолкнувшая население к совершению отложенных крупных покупок, считает эксперт

деленность в отношении российской валюты. «Падение покупательной способности накоплений населения традиционно приводит к совершению отложенных крупных покупок. Соответственно, Lada в августе покупали как те, кто изначально планировал приобрести эту марку, так и те, кто копил на Rio и Solaris», — отмечает он.

Как писал РБК в конце августа, автопроизводители GM, Land Rover, Ford и Mazda поднимут цены в начале сентября из-за ослабления рубля.

Аналитик «ВТБ Капитала» Владимир Беспалов также отмечает заслугу бывшего президента АвтоВАЗа Бу Андерссона, который довел проект Lada Vesta до конца и выпустил на рынок. Новая марка оказалась «хорошей по качеству и по цене» и, как результат, заняла свое место, отмечает он. «Можно говорить, что АвтоВАЗ попал с Vesta в цель», — говорит эксперт.

«Это будет отличная машина для российских условий», — анонсировал запуск Lada Vesta Бу Андерссон в интервью РБК в 2014 году. Экс-глава АвтоВАЗа объяснял: «Главное — чтобы мы не опоздали с запуском ее производства». По его словам, он лично в ежедневном режиме до самого запуска следил за проектом.

Тогда шведский топ-менеджер заявил, что верит в бренд Lada. По его словам, миллионы россиян выбирают этот бренд. «Если мы сможем закрепить их выбор в отноше-

нии Lada и сказать, что мы улучшили ее потенциал, мы их не потеряем», — отметил он.

Запуск Vesta позволил АвтоВАЗу улучшить свое позиционирование на рынке, отмечает Беспалов: высока вероятность, что и по итогам года Vesta будет самой продаваемой машиной. Но однозначно сказать, кто же станет лидером, сложно: девальвация одинаково отразится как на Lada Vesta, так и на Kia Rio, поскольку у них примерно одинаковый уровень локализации, уточняет эксперт. Согласно данным Kia, уровень локализации при производстве Kia Rio на конец 2017 года составлял 47%. АвтоВАЗ не раскрывает данные по модели Vesta.

Продажи Lada Vesta стартовали в ноябре 2015 года. В базовой комплектации она стоила 514 тыс. руб. (сейчас ее можно купить у официальных дилеров за 584,9 тыс. руб.). Осенью 2017 года в дополнение к седану на рынке появились универсал и его cross-версии, а так-

## Lada вышла вперед по продажам за три летних месяца

### Топ-10 самых продаваемых моделей автомобилей за июнь—август 2018 года, тыс. штук

Lada Vesta	27,3
Kia Rio	24,4
Lada Granta	23,8
Hyundai Solaris	16,6
Hyundai Creta	16,4
VW Polo	16,1
Lada Largus	11,2
Renault Duster	10,6
Lada XRAY	9,2
Toyota Camry	9,1

Источник: АЕБ

же модели, работающие на газе (CNG). Летом 2017 года Lada Vesta начали собирать и за пределами России — на заводе «Азия Авто» в Казахстане. А в конце авгу-

ста 2018-го в рамках Московского международного автосалона АвтоВАЗ показал четыре новинки, в том числе серийные Vesta Sport и Vesta Cross. ■

## Почти 20 лет в лидерах

Автомобили Lada в 1998–2015 годах были самой продаваемой маркой в России, подсчитали эксперты аналитического агентства «Автостат». Рекордсменом по числу титулов является Lada

Classic, которая за период 1998–2017 годов занимала лидирующую позицию десять раз. Lada Granta была лидером продаж трижды (2013–2015 годы). По два раза первую строчку рейтинга

доставалась Lada Samara (2006–2005 годы) и Lada Priora (2009 и 2012 годы). Один раз первое место заняла Lada Kalina в 2011 году. В 2016 году самым продаваемым автомобилем

в России впервые стала иномарка — Hyundai Solaris. А год спустя ее сменила Kia Rio. Впрочем, в январе 2018 года АвтоВАЗ вновь вырвался в лидеры, теперь уже с моделью Lada Vesta.



## ИНИЦИАТИВА Минпромторг предлагает выделить 84,2 млрд руб. на подарки младенцам до 2024 года

# Новорожденных встречают одежкой

ЕЛЕНА СУХОРУКОВА,  
ОЛЬГА ДУБРАВИЦКАЯ

**Минпромторг определился с объемом финансирования закупок у отечественных производителей товаров в подарок новорожденным: на эти цели из бюджета до 2024 года предложено выделить более 84 млрд руб.**

Минпромторг подготовил проект постановления правительства «О реализации программы по предоставлению подарочного набора отечественных товаров («подарочная коробка») в связи с рождением ребенка». Сама программа разрабатывалась в рамках майского указа президента «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ до 2024 года» и поручений премьер-министра от 18 мая 2018 года, следует из документа (копия есть у РБК).

Политике по защите детства государство уделяет особое внимание, после того как Владимир Путин весной 2017-го объявил 2018–2028 годы Десятилетием детства в России. Подарок новорожденному — один из пунктов плана меро-

приятий: при выписке из роддома каждая мать должна получить набор для новорожденного «с необходимыми предметами ухода преимущественно российского производства».

Стоимость подарка новорожденному должна составлять «не менее» 10 тыс. руб., указано в подготовленном Минпромторгом проекте постановления. Половина затрат на закупку товаров будет компенсирована из федерального бюджета (не более 5 тыс. руб. на одну подарочную коробку), половина — из бюджетов регионов. В целом на реализацию программы до 2024 года, по замыслу Минпромторга, должно быть выделено 84,2 млрд руб.

Представитель Минпромторга отказался от комментариев. В Минздраве и Минтруде, которые выступают заинтересованными ведомствами, на запросы РБК не ответили.

### Московское «сокровище»

Сейчас подарочные коробки с детскими принадлежностями могут получить семьи новорожденных в Москве, Тульской и Вологодской областях, Республике Саха, Башки-

рии, Ямало-Ненецком автономном округе, говорится в пояснительной записке к проекту постановления. В наборы входят одеяло, пеленка, комбинезон, ползунки, боди, полотенце, распашонка, чепчик, подгузники, крем от опрелостей, детская присыпка и влажные салфетки.

Возродить традицию «дарить приданое новорожденным» в Москве предложил в конце 2017 года мэр Сергей Собянин. Получить бесплатный подарочный набор москвички могут как сразу при выписке из роддома, так и в течение последующих двух месяцев. В набор «Наше сокровище», который получают родители в Москве, входит 44 предмета: детское белье, одежда, аксессуары для кормления, пеленания и купания, пустышки, погремушки, салфетки, мази, присыпки. По оценкам Ассоциации индустрии детских товаров, цена коробки для новорожденного, которая выдается в столице, может составлять около 14,5 тыс. руб.

Единственный поставщик коробки — созданное в 2015 году ООО «Мегатрон», учрежденное Klarой Алимовой. В компании не стали раскрывать стоимость коробки, сославшись на коммерческую тайну.

### Трехлетний опыт

В базовом перечне разработанной Минпромторгом уже федеральной программы — всего 20 позиций, в том числе коробка-бокс, одноразовые подгузники, матрас, простыня, пеленка, комбинезон, полотенца, боди, ползунки, погремушка, бутылочка для кормления. В набор могут входить еще 18 дополнительных товаров: расческа, соска, термометр, товары для купания и др.

Поставщиков для подарка новорожденному будет отбирать Минпромторг: согласно разработанным правилам, это должны быть отечественные компании (производство расположено на территории России) с опытом изготовления детских товаров не менее трех лет и доходом от их продажи за последние три года не менее 100 млн руб. Кроме того, у поставщиков должно быть заключение Роспотребнадзора о соответствии требованиям к качеству и безопасности детских товаров.

Предлагаемый Минпромторгом проект будет стимулировать отечественное производство товаров для детей, поскольку это большой заказ, который интересен бизнесу, считает президент Ассоциации

индустрии детских товаров Антонина Цицулина. Но ключевым производителям товаров для новорожденных еще предстоит обсудить детали: речь идет о федеральной программе, охватывающей все регионы, это «большие расстояния и объемы», а выделяемая на одну коробку сумма не такая большая, и выбор качественных товаров может быть ограничен, указывает Цицулина. По ее мнению, для того чтобы инструмент был удобным и эффективным, регионам следует предоставить большую свободу в выборе перечня товаров, которые войдут в набор. «Нам бы хотелось, чтобы регионы могли опросить экспертов, специалистов, родителей и выбрать то, что больше им подходит: например, в северных регионах — байковые одеяла, утепленные комбинезоны, а где-то решать, что важнее кроватки», — отмечают в ассоциации. «Эффективность для семьи набора, собранного самой мамой, с учетом потребностей семьи, на мой взгляд, выше, современные технологии позволяют это сделать», — добавляет Цицулина. ▀

При участии  
Ирины Парфентьевой

РБКСТИЛЬ



МОСКВА  
871  
8-9 СЕНТЯБРЯ  
ДЕНЬ ГОРОДА

# Благотворительные чтения

ВЫ  
прекрасны,  
когда  
помогаете  
другим

9.09.18  
с  
11:00



Николай Фоменко  
Григорий Служитель



Реклама  
0+

Наведите камеру,  
для того чтобы  
зарегистрироваться

Ждем вас в гостиной РБК у памятника Юрию Долгорукому

Зачем Иркутская область вернулась к пятилеткам

# Все идет к госплану

АНТОН ФЕЙНБЕРГ

**Во втором крупнейшем регионе Сибири начинается эксперимент по воссозданию аналога советского госплана. Корреспондент РБК съездил в Иркутск, чтобы разобраться в перспективах новых пятилеток.**

Пятилетка, большие стройки и надбавки к зарплатам бюджетникам — Иркутская область начинает эксперимент по внедрению социально-экономического планирования по советскому образцу. Госплан должен начать действовать с 1 января 2019 года — документ, утверждаемый на пять лет, станет дополнением к уже существующим инструментам планирования.

Как возрождается госплан в отдельно взятом регионе и что может этому помешать, разбирался РБК.

## Новое планирование

Несмотря на принятие федерального закона о стратегическом планировании в 2014 году (172-ФЗ), единого комплексного планирования не получилось, государственный бюджет реален только на год-два вперед, а государственные программы не всегда скоординированы, считает губернатор Иркутской области, коммунист Сергей Левченко.

«Координация разных отраслей, прогнозирование — принципы нынешнего госплана и того, который был в Советском Союзе, схожи, — объясняет он. — Но, конечно, полное совпадение невозможно: времена сильно изменились, изменился и экономический уклад. Сейчас мы уже не планируем напрямую работу предприятий, магазинов, рынков, активно работает частный сектор. Хотя многое мы можем и регулировать, в том числе используя косвенные механизмы — меры господдержки, налоги».

Комитет по госпланированию Иркутской области Левченко создал в июле. Идея государственного планирования не нова, но речь должна идти о «переформатировании самой роли государства», считает директор московского Центра экономических и политических реформ Николай Миронов, предложивший областным властям свою концепцию госплана и занявший после этого пост ответственного секретаря иркутского комитета по госпланированию.

«У нас считается, что государства в экономике как бы много. Но в то же время это участие настолько бестолковое, что от него нет никакой пользы, — объясняет свой взгляд на экономическое планирование Миронов. — Через бюджетный сектор могли бы решаться задачи развития, но вместо этого господствует ручное управление. Стратегические приоритеты есть в рамках посланий президента, указов, прямых линий, но фактически они не выполняются».



В Иркутской области (на фото: Иркутская ГЭС) советские практики планирования могут обрести новую жизнь

Министр экономического развития области Евгений Орачевский, впрочем, просит не относиться к словам «госплан» и «пятилетка» как к советским пережиткам. Разница госплана и современных госпрограмм, по его мнению, — «в степени проработки и взаимной увязки всего и вся». А губернатор приводит в пример Иркутский район области: за последние годы число жителей в нем резко выросло, но школы, детсады и другие социальные объекты здесь «появляются хаотически», а в рамках госплана власти собираются строить в районе поселки, обустроенные учебными учреждениями.

Одной из задач госплана станет баланс развития территорий, добавляет Миронов. Сейчас он дифференцирован, объясняет он: «Есть агломерации, есть относительно благополучный юг области — и север, где огромные расстояния, плохо с транспортом, живет меньше людей, трудности со снабжением и социальной инфраструктурой».

## Важен статус

По сути, в госплан будет упакована вся деятельность региональных властей, которую они могли бы вести в рамках госпрограмм. Но дело в том,

что механизм госпрограмм работает не столь эффективно, как хотелось бы, утверждает один из собеседников РБК в иркутской администрации. «Сами министры устанавливают себе заниженные планки, потом успешно их перепрыгивают, потом пишут красивые отчеты, как они выполнили и перевыполнили эти показатели», — иронизирует он. Нацпроекты из майского указа президента Владимира Путина тоже можно было бы просто вписать в госпрограммы, но «здесь имеет значение статус», добавляет собеседник РБК.

«В рамках госплана министры лично докладывают губернатору

о своих предложениях. Раньше достаточно было написать служебку, часто она до губернатора не доходила, все было сильно формализовано. Кроме того, в нынешних госпрограммах нет четких механизмов и распределения целей по районам», — объясняет новые подходы к планированию чиновник.

Пока же хорошие экономические результаты в области связаны по большей части с ручным управлением, признает один из собеседников РБК. В пример он приводит ситуацию с лесоперерабатывающими компаниями: «Выяснили, что какие-то предприятия с кубометра заготавливаемой древесины платят 10 руб. [налогов], а какие-то — 400 руб. Естественно, появились вопросы, почему такая разница. Каждый из лесозаготовителей оценил свое место и понял, что, для того чтобы идти в правительство и вести переговоры, нужно держаться хотя бы средней планки, а желательно быть выше».

Госплан — «следующая ступень» работы, в рамках которой правительство формализует то, что и так уже делает, резюмирует Левченко. Он будет включать несколько блоков — в первую очередь производственный, социальный, транспортный, научный, объявил губернатор на заседании комитета по госпланированию в начале сентября.

## Переработка и мегапроекты

Хотя улучшить бюджетные показатели Иркутской области помогла добыча нефти, региональные власти при утверждении госплана хотят сделать ставку на обрабатывающую промышленность. Сейчас ее вклад в экономику области составляет 13%, а на добывающий сектор приходится 26% ВРП, и объем нефтедобычи из года в год продолжает расти, указывает Орачевский. По плану вклад обрабатывающей промышленности предлагается довести до 16%, указывает он: «Может показаться, что это не амбициозно, но при этом будет увеличен абсолютный объем ВРП».

В госплан также будут вписаны и крупные инвестпроекты, следует из материалов иркутского минэкономразвития, с которыми ознакомился РБК. Среди них — реализация программы Иркутской нефтяной компании (360 млрд руб. инвестиций до 2047 года), разработка золоторудного месторождения Сухой Лог (\$2–2,5 млрд до 2040 года), строительство завода по производству картона группы «Илим» в Усть-Илимске (68 млрд руб. до 2021 года) и т.д. Хотя все эти проекты реализовывались бы и без госпланирования.

«Чтобы народ отсюда не уезжал, чтобы был рост населения, нужны большие стройки, большие проекты, где-то даже идеологические, как электрификация всей страны в свое время», — говорит один из иркутских чиновников.

## Надбавки бюджетникам

«Сложилась парадоксальная ситуация: мы одни из лучших в стране по приросту налоговых поступлений, темпам развития экономики, притоку инвестиций, но, с другой стороны, одни из лидеров по уровню бедности», — отмечает Орачевский. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в Иркутской области в 2017 году составила 20%, в России в целом — 13,2%.

Поэтому один из ключевых блоков госплана — надбавки бюджетникам в зависимости от их квалификации. Дело в том, что в последнее время резко выросли зарплаты низкоквалифицированных рабочих, объясняет источник в областной администрации. В конце прошлого года Конституционный суд решил, что надбавки за работу в районах Крайнего Севера не могут включаться в минимальный размер оплаты труда. Поэтому если раньше зарплата на этих территориях достигала МРОТ уже при начислении надбавок, то теперь они должны выплачиваться сверх величины МРОТ (одним из заявителей по делу была как раз жительница Иркутской области). Из-за повышения федерального МРОТ до прожиточного минимума и северных надбавок зарплата в Иркутской области сейчас должна составлять не меньше 17,7 тыс. руб. на юге и 27,9 тыс. руб. на севере региона. Для сравнения: МРОТ в России сейчас составляет 11,2 тыс. руб., а в Москве — 18,7 тыс. руб.

На фоне решения КС зарплаты низкоквалифицированных работников на южных территориях Иркутской области выросли на 92%, а на северных — и вовсе в три раза, говорит собеседник РБК. Увеличение коснулось 60 тыс. человек, и из-за него работники с разными квалификациями стали получать одинаковую зарплату, а это «вызывает социальную напряженность в обществе». Планируемая же дифференциация затронет около 75 тыс. человек — это будут не чиновники, а именно бюджетники, за исключением административно-управленческого персонала и категорий, которым зарплата выплачивается в соответствии с майскими указами 2012 года. Впрочем, рост их зарплат не будет резким: по предварительной оценке, в годовом выражении они вырастут на сумму от 10 тыс. до 30 тыс. руб., говорит региональный чиновник (то есть месячный заработок увеличится на 830–2500 руб.).

«Есть попытки обвинить нас в том, что мы занимаемся популизмом, но у нас исторически есть проблема достаточно высокого уровня бедности», — говорит еще один чиновник. Эта проблема потребует времени, признает он, а за один-два года ее не решить.

Региональный бюджет, по предварительной оценке на 2018 год, потратит на дифференциацию около 2 млрд руб., рассказал один из чиновников. В госплан также войдут повышение МРОТ, которое обойдется бюджету примерно в 200 млн руб., и рост зарплат бюджетников в рамках майских указов (еще около 3 млрд руб.).

## Маневры с расходами

В целом разогнать траты Иркутской области госплан не сможет — сделать это не позволят ограничения,

которые накладывают Бюджетный кодекс и федеральный Минфин, говорит один из источников РБК. Пока документ только формируется и окончательных цифр расходов нет, отмечает он. Конкретные данные появятся к концу октября, когда будет готов проект бюджета на следующий год.

Согласно Бюджетному кодексу, дефицит бюджета не может превышать 15% собственных доходов региона, а соглашения с Минфином России ставят Иркутской области еще более жесткие рамки — дефицит областного бюджета не должен превышать 10% собственных доходов. Такое требование появилось после программы реструктуризации бюджетных кредитов, которую правительство начало в прошлом году, — по ней федеральный центр реструктурировал задолженность по бюджетным кредитам региона на 6 млрд руб., указывает АКРА. Еще в начале 2016 года госдолг региона превышал 21% собственных доходов, а сейчас составляет менее 13%.

Чтобы профинансировать госплан, регион будет не только наращивать доходы, но и оптимизировать другие расходы бюджета. Бездумного сокращения не будет, так как 70% трат — социальные, подчеркивает один из собеседников РБК. Оптимизируются расходы в основном за счет повышения адресности соцподдержки (этим же занимается и федеральный Минфин) и неэффективных подведомственных учреждений правительства — где-то раздута численность персонала, где-то недостаточно эффективно используется имущество, объясняет чиновник. Кроме того, есть возможность увеличить госдолг: сейчас он один из самых низких среди регионов России, говорит чиновник.

## Министр экономического развития области Евгений Орачевский просит

не относиться к словам «госплан»

и «пятилетка» как к советским

пережиткам. Разница госплана

и современных госпрограмм,

по его мнению, — «в степени проработки

и взаимной увязки всего и вся»

## Протекционизм по-иркутски

«Мы должны защищать свои интересы, интересы местных товаропроизводителей в первую очередь», — говорит один из иркутских чиновников. В какой-то мере госплан — протекционистская мера, признает в разговоре с РБК губернатор Левченко. Регион вполне может самостоятельно обеспечить себя некоторыми продуктами: во-первых, это будет дешевле из-за проблем с транспортной доступностью, а во-вторых, позволит контролировать качество. «Это разумный протекционизм. Выращивать бананы и ананасы у нас цели нет», — объясняет Левченко.

## Покрасневший регион

### Несработавший ход Кремля

64-летний Сергей Левченко до 2015 года был депутатом Госдумы в составе фракции КПРФ. На выборах иркутского губернатора он победил врио главы региона, единоросса Сергея Ерошенко. За несколько месяцев до этого президент Владимир Путин принял отставку Ерошенко и назначил его врио: через такой механизм, позволяющий провести предсказуемые выборы раньше официального истечения срока полномочий, избирались многие губернаторы. Но в Иркутской области это не сработало: дело дошло до второго тура, в котором Левченко получил 56% голосов.

### Три человека на квадратный километр

КПРФ причисляет Иркутскую область к новому «красному поясу» — термин из 1990-х годов, которым называли группу субъектов с высокой поддержкой коммунистов. Это один из самых крупных регионов России (775 тыс. кв. м) и второй по величине в Сибири после Красноярского края, но из-за больших расстояний Иркутская область одновременно входит и в число наименее густонаселенных субъектов: на 1 кв. км здесь в среднем приходится три жителя (общероссийский показатель — 8,5, сибирский — 3,8, в Центральной России — 60,3),

а всего в области живут 2,4 млн человек. С 2012 по 2018 год население области сократилось на 20 тыс. человек, но экономика растет опережающими темпами: по подсчетам АКРА, в 2010–2016 годах ВРП Иркутской области вырос на 34,7%, а суммарный ВРП всех регионов — лишь на 17,4%. Доходы бюджета увеличились с 104,4 млрд руб. в 2015 году до 145,2 млрд руб. в 2018-м (по прогнозу АКРА).

### Нефтяное наполнение

Иркутской области помогает нефть — вклад ее добычи в региональную экономику вырос с 5,3% в 2009 году до 26,2% в

2016-м, благодаря чему в регионе появилась фактически новая отрасль, указывает АКРА. По ожиданиям агентства, в 2018 году бюджет будет исполнен с профицитом в 7,4% собственных доходов (в 2017-м был дефицит 0,2%). От крупнейших налогоплательщиков региональный бюджет зависит почти наполовину: их доля в налоговых и неналоговых доходах в 2017 году составила 45%, говорится в материалах областного минфина. Казну наполняют, в частности, Иркутская нефтяная компания, «Роснефть», «Евросибэнерго», «Иркутскэнерго», «Русал», «Востсибуголь», РЖД, «Илим» и другие крупные компании.

## Споры с партией власти

Создание «советского» инструмента планирования не может обойтись без обсуждения с партией власти и федеральными ведомствами. Задачи из госплана станут частью долгосрочной стратегии развития области до 2030 года, которую по согласованию с федеральным Минэкономразвития необходимо принять до конца текущего года, говорит Орачевский.

Но пока принятие стратегии — острая тема в отношениях областного правительства, которое возглавляет губернатор-коммунист, и заксобранья, контролируемого «Единой Россией» (оно должно принять документ в двух чтениях). В первом чтении стратегию приняли еще в начале 2017 года, однако с тех пор процесс затормозился: единороссы недовольны ее содержанием, а правительство, в свою очередь, заявляет о нехватке содержательных поправок от депутатов.

Стратегия — это сырой документ, сказал РБК председатель иркутского заксобранья Сергей Брилка, возглавляющий региональную «Единую Россию». В нем нет прогнозов по всем необходимым показателям, а многие из них «неактуальны и несопоставимы, не просчитаны демографические риски, индекс развития человеческого потенциала, «старение» региона, не учтены стратегии социально-экономического развития муниципальных образований», перечисляет Брилка. Депутаты предлагали правительству привлечь к разработке госплана экспертов, но это так и не сделано, утверждает он.

Орачевский же считает, что документ во втором чтении не рассматривается по причинам политического характера: в непубличном поле депутаты готовы его конструктивно обсуждать, но в публичном — нет, а устные громкие заявления в стратегию записать нельзя.

«Единая Россия» критикует и сам госплан, — это «политический блеф», заявляет Брилка. В област-

ном уставе понятия пятилетнего плана нет, сообщил он, а для региона, по его мнению, хватает и прозрачного программного бюджета. План «просто не корреспондирует с региональными законодательством, грубо нарушает» Бюджетный кодекс и закон о стратегическом планировании, считает Брилка. Это «корявая попытка переписать стратегию социально-экономического развития, кое-как сократив ее», категоричен депутат. Во времена КПСС пятилетние планы хорошо продумывались, а нынешний иркутский комитет по госпланированию, по мнению Брилки, — «это незаконный орган, который дублирует полномочия правительства и частично Законодательного собрания».

Госплан — это просто пиар, считает политолог Александр Кынев: «Не может быть никаких пятилеток в масштабе региона. Можно обычный план администрации назвать пятилеткой. Это вопрос сугубо этикетный».

Эксперт группы суверенных рейтингов АКРА Александр Шураков не столь категоричен. «Как мне кажется, используя уже позабытый термин «госплан», власти Иркутской области пытаются несколько дистанцироваться от уже замыленного термина «стратегия», — считает он. — Ибо за последние 10–20 лет было подготовлено на всех уровнях власти большое количество стратегий, часть из которых были достаточно рыхлыми и неопределенными, а некоторые ложились на полку сразу после принятия. Пятилетние планы — это не только голос из прошлого, они есть в Китае, Индии и на уровне штатов в США, например инфраструктурный план в Калифорнии».

Минэкономразвития России сообщило РБК, что концепция пятилетнего госплана Иркутской области с ним не обсуждалась. «При этом в целом можно отметить позитивную тенденцию усиления внимания регионов к планированию в контексте социально-экономического развития», — констатируют в МЭР. ■

# РБК на Московском Финансовом Форуме 2018

6-7 сентября,  
ЦВЗ «Манеж»



## Мнения экспертов:



**Максим Гаман**  
Правительство Москвы

Страхование имущества граждан является важным сегментом страховой отрасли и эффективным финансовым инструментом. При этом современный страховой рынок страны характеризуется предоставлением гражданам зачастую невостребованных страховых продуктов, отсутствием предложений по страхованию для социально незащищенных слоев населения, низким уровнем доверия населения к страхованию.

Отрасль нуждается в проведении единой государственной политики в сфере страхования, формировании системы страхования, обеспечивающей экономическую безопасность населения.

В этом контексте важен опыт Москвы по использованию механизмов страховой защиты жилищных и имущественных прав граждан.

Городская программа добровольного страхования жилья работает с 1995 года. Одна из главных ее целей — развитие страховой культуры и повышение доверия граждан к страховой защите своих имущественных интересов. К 1998 году в столице насчитывалось 8 тысяч застрахованных жилых помещений. За 20 лет эта цифра увеличилась в 300 раз, и сегодня число участников столичной программы страхования составляет 2,4 миллиона.

Городская программа страхования предлагает населению доступные и единые для всего города условия страхования, включающие низкую цену и удобство использования благодаря начислению страховых взносов в единые платежные документы. Участие страховых компаний в программе проводится по итогам конкурсного отбора. При этом город контролирует исполнение организациями обязательств по договорам страхования, что обеспечивает прозрачность их деятельности и повышает уровень их надежности.

На 2018 год ставка страхового взноса по программе составляет 1,79 рублей за кв.м. при уровне страхового покрытия 40 000 рублей.

Город постепенно снижает долю своего участия в возмещении ущерба, что позволяет обеспечить экономию бюджетных средств на реализацию системы страхования при сохранении уровня страховой защиты населения.

За 20 лет программа страхования стала эффективным инструментом социальной поддержки граждан, который одновременно позволяет обеспечить снижение расходов бюджета на восстановление жилищного фонда и провести меры по предупреждению и уменьшению тяжести последствий чрезвычайных ситуаций.



**Александр Калинин**  
ОПОРА РОССИИ

Малый бизнес Москвы развивается динамично. Надо сказать, что это связано со многими аспектами. Во-первых, здесь огромный рынок сбыта. И то, как Москва умеет эффективно распоряжаться бюджетными средствами, говорит реализация, к примеру, программы «Электронная Москва», организация системы электронных закупок, осуществление планов по созданию городской среды, открытию новых жилых районов, переселению жителей из ветхого в новое жилье, программа реновации.

Все это создает огромные возможности для малого бизнеса. Появляются новые промышленные парки, благодаря и бизнесу, и мэрии города, и институтам развития развивается IT-кластер, который вошел в тройку крупнейших мегаполисов мира по развитию именно этой экономической активности. Москву можно сегодня сравнивать, прежде всего, с Лондоном, Нью-Йорком. Это подтверждается и тем фактом, что обороты таких компаний в России, прежде всего, в Москве растут двузначными цифрами, а некоторых и трехзначными.

Помимо огромного рынка сбыта, системных мер, для микробизнеса имеется стимулирующая налоговая нагрузка. К примеру, введенный торговый сбор коснулся микропредприятий достаточно

щадящим образом, в виде патента. Кроме того, новый налоговый режим для самозанятых граждан, который должен быть введен в том числе в Москве с 1 января 2019 года, дает стимулирующие возможности для того, чтобы люди работали вбелую, особенно в Москве, платили максимум 4–5% с оборота, могли пользоваться всей широтой мер государственной поддержки. Только государственные закупки по Москве оцениваются в 250 млрд рублей ежегодно. При этом все их права будут защищены всей мощью административной системы.

Такой подход, который демонстрирует мэрия Москвы, это создавать растущие рынки, оказывать поддержку и вовлекать в легальное предпринимательство миллионы людей, дает свои результаты. Малый бизнес в столице растет порядка 10% в год. И это уже не первый год. Я думаю, что по итогам текущего года этот показатель будет больше текущего значения.